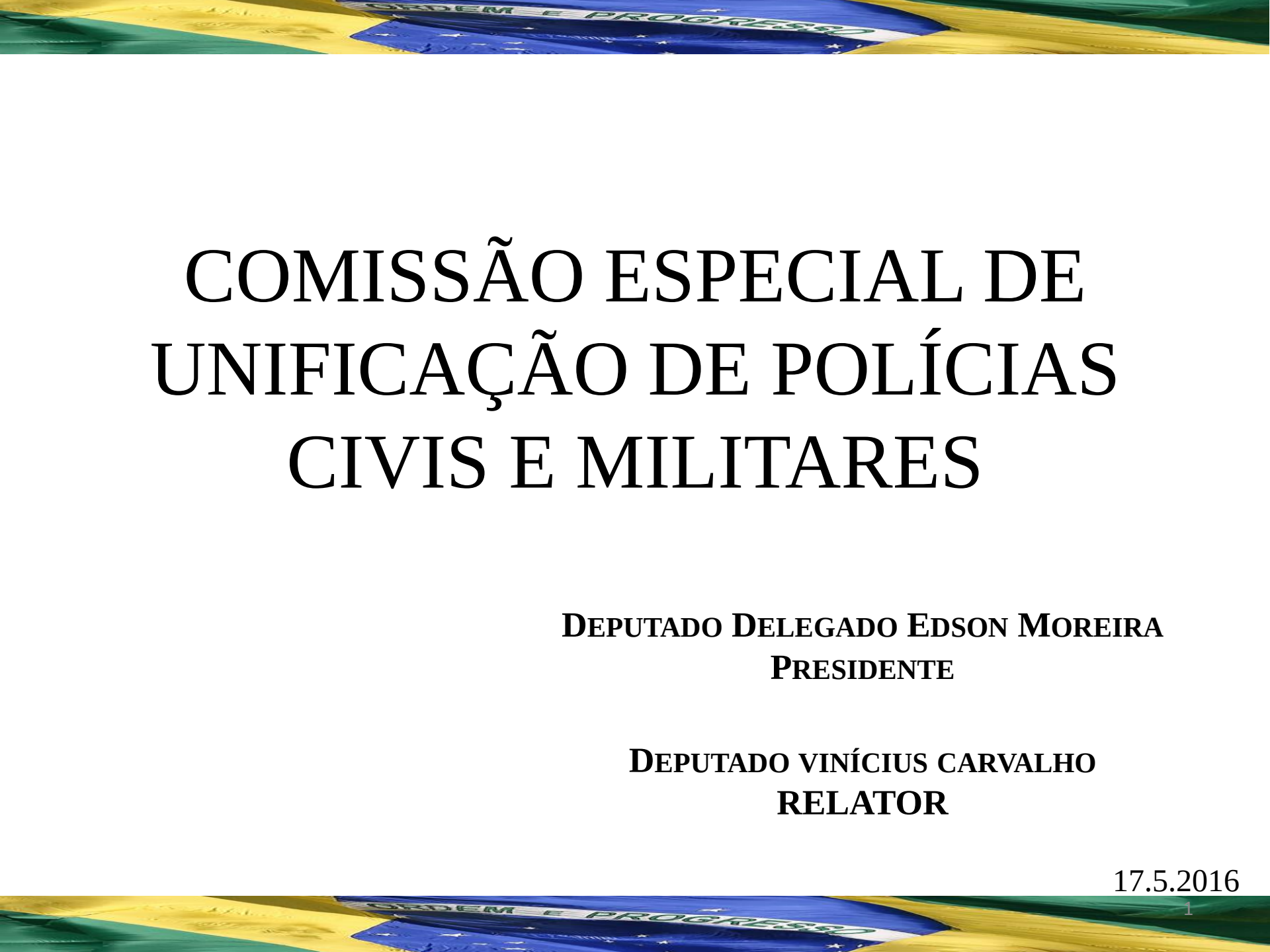




COMISSÃO ESPECIAL DE UNIFICAÇÃO DE POLÍCIAS CIVIS E MILITARES

DEPUTADO DELEGADO EDSON MOREIRA
PRESIDENTE

DEPUTADO VINÍCIUS CARVALHO
RELATOR

17.5.2016



MISSÃO OFICIAL À ALEMANHA





LOCAL DA MISSÃO:

Alemanha (cidades de Berlim e Hannover)

PERÍODO:

De 2 a 6 de maio de 2016

OBJETIVO:

Conhecer o modelo policial alemão e trazer subsídios para a Comissão.

INSTITUIÇÕES VISITADAS:

Embaixada Brasileira na Alemanha (Berlim)

Ministério do Interior Federal (Berlim)

Ministério do Interior do Estado da Baixa Saxônia (Hannover)

Delegacia de Polícia do Departamento de Hannover

INTEGRANTES:

Deputado Vinicius Carvalho – Relator

Deputado Capitão Augusto – Membro da Comissão

Eduardo Granzotto – Consultor Legislativo





DADOS SOBRE A ALEMANHA



República Federal da Alemanha

Capital: Berlim

Forma de Estado: Federação, composta por 16 Estados.

Forma e Sistema de Governo: República Parlamentarista.

Área: 357.051 km²

População: 82 milhões de habitantes

PIB (nominal): 3.357 trilhões (2015).

INSTITUIÇÕES VISITADAS



Embaixada Brasileira na Alemanha

Local: Berlim

Foram tratados temas de
Segurança Pública no Brasil e na
Alemanha

A delegação foi recebida pelas
seguintes autoridades:

- a) Embaixadora Maria Luíza Viotti;
- b) Ministro Roberto Teixeira de Avellar; e
- c) Secretário Eduardo Terada



INSTITUIÇÕES VISITADAS



Ministério do Interior da Alemanha (BMI)

Local: Berlim

Competências: cuida de temas
como segurança, migração,
defesa civil, esporte etc.

Instituição que guarda certa
semelhança com nosso
Ministério da Justiça.

A delegação foi recebida pelas
seguintes autoridades:

- a) Sr. **Arnim Ramm**
(Chefe de Investigação)
- b) Sr. **Christoph Lipp**
(Superintendente de Polícia)



INSTITUIÇÕES VISITADAS

**Ministério do Interior do
Estado da Baixa-Saxônia**

Local: Hannover

Instituição que guarda certa
semelhança com as nossas
**Secretarias de Segurança
Pública.**

A delegação foi recebida pelas
seguintes autoridades:

- a) **Sr. Uwe Binias**
(Presidente de Polícia);
- b) **Sr. Frank-Thomas Schiermeyer**
(Superintendente Chefe de
Investigação);
- c) **Sr. Thiess Birkholz** (Policial);



INSTITUIÇÕES VISITADAS



Delegacia do Departamento de Hannover

O Estado da Baixa-Saxônia é dividido em 6 departamentos de polícia. O departamento de Hannover é um deles.



A delegação foi recebida pelos policiais, tanto da área de policiamento ostensivo quanto da área de investigação.

As polícia ostensiva tem atribuições semelhantes a nossa Polícia Militar e a polícia investigativa atribuições semelhantes a nossa polícia civil.





SUBSÍDIOS TRAZIDOS PELA MISSÃO OFICIAL





Ordem da Apresentação dos Subsídios:

1. Segurança Pública na Alemanha – Constituição;
2. Polícia Federal na Alemanha;
3. Polícias Estaduais na Alemanha - Características;
 - 3.1 Organização;
 - 3.2 Padronização e Cooperação;
 - 3.3 Financiamento;
 - 3.4 Ingresso e Formação
 - 3.5 Militarização, Sindicalização e Greve;
 - 3.6 Proximidade com o cidadão e imagem dos policiais;
4. Experiência de Unificação no Estado Alemão da Baixa-Saxônia;
 - 4.1 Dados sobre a Baixa-Saxônia
 - 4.2 Por que unificar?
 - 4.3 E como foi possível?
 - 4.4 Houve resistência?
 - 4.5 Ganhos com a unificação.



SEGURANÇA PÚBLICA NA ALEMANHA - CONSTITUIÇÃO



- Assim como no Brasil, a maior responsabilidade pela Segurança Pública é dos Estados da Federação. Cada ente federado é responsável por instituir e manter a sua polícia.
- Artigos relacionados ao tema na Constituição Alemã: 35, 70 (1), 72 (1), 73 (9.A e 10), 83, 87 (1), 87a (4), 91 e 115f (1) 1.



POLÍCIA FEDERAL NA ALEMANHA



Na Alemanha, há 4 polícias de caráter federal:

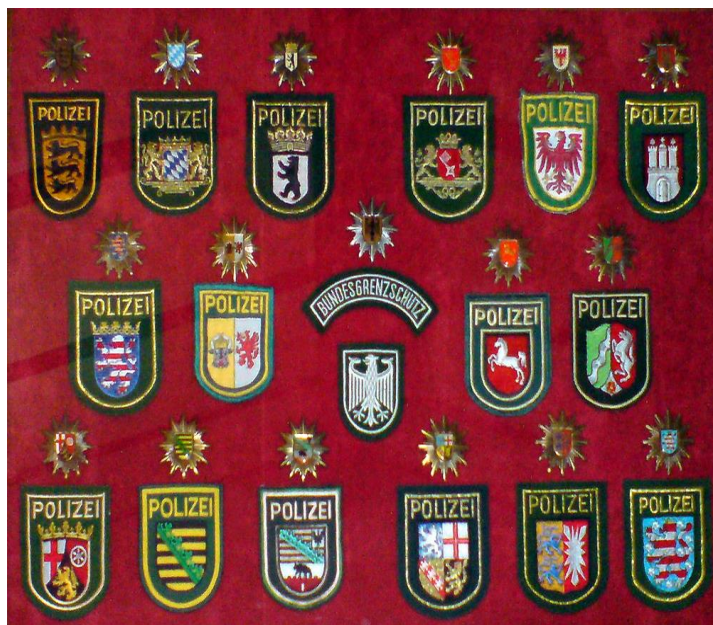
- **1 - Polícia Federal (Bundespolizei)**, responsável pela proteção de fronteiras, de ferrovias, de bens da União, pela segurança de aeroportos etc. Vinculada ao Ministério do Interior;
- **2 – Polícia Criminal (Bundeskriminalamt - BKA)**, responsável pela investigação. Cuida de assuntos como terrorismo internacional, proteção de autoridades e investigação de crimes internacionais;
- **3 – Polícia Fiscal**, responsável pela fiscalização de tributos. Vinculada ao Ministério da Fazenda; e
- **4 – Polícia Legislativa**, responsável pela segurança do parlamento. vinculada ao Bundestag (Parlamento Alemão).



POLÍCIAS ESTADUAIS NA ALEMANHA



Na Alemanha, há 16 polícias estaduais. Uma por Estado da Federação.





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

ORGANIZAÇÃO:

- A polícia é subordinada ao Ministério do Interior de cada Estado, o qual é um órgão do Poder Executivo. Abaixo do Ministro do Interior, há um Presidente de Polícia, que se ocupa de questões administrativas, de orientação e planejamento. É uma posição política em alguns Estados.
- Cada Estado tem independência para organizar sua polícia da maneira que quiser.
- Cada Estado possui sua “Lei Orgânica da Segurança Pública”, na qual são estabelecidos os órgãos e competências.
- Embora não haja lei obrigando a existência de um único órgão policial por Estado, todos os 16 seguem o padrão de manter apenas uma polícia de ciclo completo, com competência ostensiva e investigativa.
- As polícias estaduais são divididas em departamentos. Dividem-se, geralmente, em 4: patrulha (ostensivo), investigação, tropa de choque e proteção fluvial.





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

PADRONIZAÇÃO E COOPERAÇÃO:

- Não há uma lei federal de padronização de polícias.
- Aspectos de padronização de procedimentos e de cooperação entre polícias são estabelecidas nas Conferências promovidas pelo Ministério do Interior Federal.
- O Ministério do Interior Federal promove uma Conferência a cada dois anos, na qual reúne os Ministros do Interior de todos os Estados alemães. O resultado de cada conferência não tem caráter obrigatório, mas os Estados costumam seguir as recomendações.
- Há poucas diferenças entre os uniformes utilizados pelos policias de cada estado. Atualmente, o emblema azul nas viaturas policiais tem sido a regra, cor em uso na União Europeia.
- Questões de regime jurídico e salarial são definidas de Estado para Estado. É comum os policiais terem jornada de 40h semanais e poderem se aposentar aos 61 anos.





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

FINANCIAMENTO:

- O financiamento das polícias estaduais é de inteira responsabilidade do Estado Federado respectivo. Não há repasse específico da União.
- Não há previsão constitucional de necessidade de aplicação de percentual mínimo de recursos na área de segurança pública.
- Não há um Fundo Nacional de Segurança Pública.
- Em geral, os policias estão contentes com as condições de trabalho e salários (média de 2 mil euros mensais em início de carreira – 900 euros mensais no curso de formação).





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

INGRESSO E FORMAÇÃO:

- A carreira policial é a mais cobiçada entre os alunos do ensino médio.
- O concurso é muito concorrido e tem como exigências: ensino médio completo, sem antecedentes criminais, avaliação de vida pregressa e avaliação psicológica.
- Após passar no concurso, o candidato entra em curso de formação com **duração de três anos**. O curso tem **grau de bacharelado**.
- O policial cursa disciplinas nas áreas de direito civil, processual, criminal, criminalística, trânsito, psicologia, ciências sociais, ética, idiomas estrangeiros, treinamentos de defesa pessoal, imobilização, tiro e esportes. Há, ainda, um estágio feito nas ruas sob a supervisão de policiais mais graduados e um projeto de conclusão dos estudos.
- Após a conclusão do curso, o policial é lotado de acordo **com as necessidades da administração pública**. Se vai para a área do policiamento ostensivo ou se para a área de investigação. Ao longo da carreira, o policial pode mudar de área de atuação, após a realização de treinamentos.





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

MILITARIZAÇÃO, SINDICALIZAÇÃO E GREVE:

- As polícias são civis (desmilitarizadas), podem formar sindicatos, têm direitos políticos, mas não podem fazer greve.
- Na Alemanha **há uma diferença muito clara** entre assuntos de Defesa Nacional (Militares) e de Segurança Pública (Polícias).
- Os militares se ocupam de assuntos de defesa externa, de missões da ONU e da OTAN. Os policias cuidam do controle social e têm proximidade com o cidadão. **Há um pouco de militarismo** apenas na preparação da tropa de choque.
- Embora não seja uma polícia militarizada, há **forte senso de hierarquia e disciplina**.
- Os policias de policiamento ostensivo usam uniforme – apenas para identificação da população – e os policiais de investigação usam roupas civis comuns.
- Não há uma justiça especializada para julgamento de policiais. Em casos de desvios de condutas, eles são julgados na justiça criminal comum e de forma disciplinar como qualquer outro funcionário publico.





CARACTERÍSTICAS DAS POLÍCIAS ESTADUAIS

PROXIMIDADE COM O CIDADÃO E IMAGEM DOS POLICIAIS:

- Durante o Terceiro Reich (1933–1945), a polícia foi centralizada e representava um instrumento de repressão e truculência do Estado nacional-socialista de Adolf Hitler. Após esse período, buscou-se uma melhora na imagem da polícia, **desvinculando-a de aspectos militares**.
- Atualmente a polícia trabalha no aspecto de proximidade com o cidadão. Há relação de confiança entre a sociedade e as instituições policiais.
- No estado da Baixa-Saxônia, a **relação de proximidade com o cidadão** (de polícia comunitária) foi fortalecido depois da **unificação de polícias**, no ano de 1994.
- Os policiais estão entre as profissões mais confiáveis segundo a opinião da população, junto com juízes e médicos.
- Três trabalhos foram importantes para a melhora da imagem dos policiais:
a) Policiais vistos como amigos (escolas levam as crianças para conhecer as delegacias); b) transparência com a imprensa; e c) unificação das polícias.





EXPERIÊNCIA DE UNIFICAÇÃO DE POLÍCIAS NO ESTADO ALEMÃO DA BAIXA- SAXÔNIA





DADO SOBRE A BAIXA-SAXÔNIA



Capital: Hannover

Área: 47.624 km²

População: 8 milhões de habitantes

Efetivo policial: 19 mil policiais

Dividido em 6 Departamentos para administração da Segurança.

89 Delegacias com funcionamento 24h

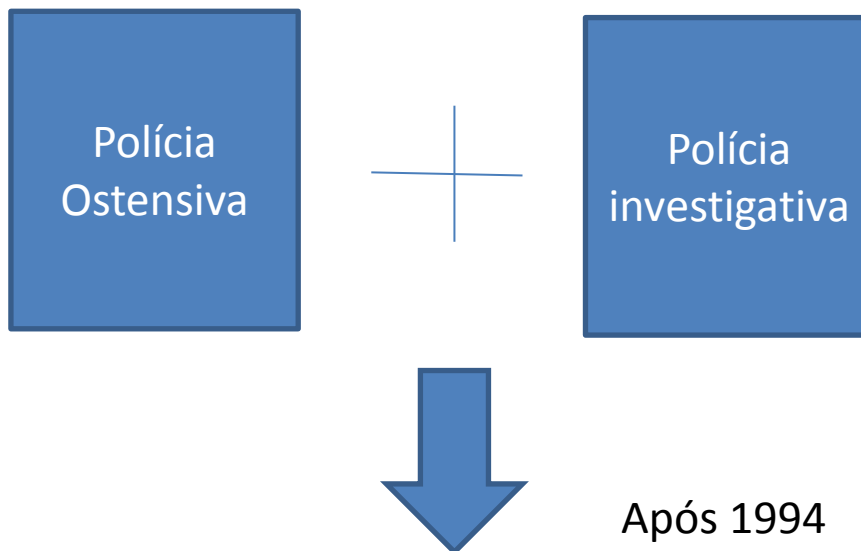
377 Postos policiais

Fonte: material entregue na visita



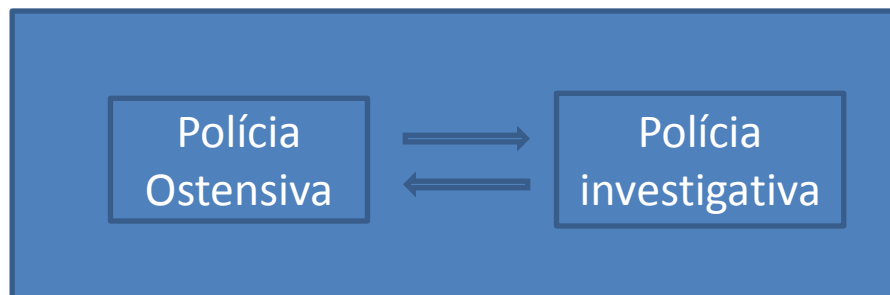


Até o ano de 1994, eram duas polícias:



Após 1994

Polícia Única, dividida em departamentos:





Por que unificar?

- Havia muita rivalidade entre a polícia ostensiva e a polícia investigativa.
- Uma única instituição seria administrativamente **mais eficiente e mais barata**, pois os custos de se manter duas instituições policiais separadas era maior do que se manter apenas uma unificada.

E como isso foi possível?

- A questão da unificação foi uma **decisão política**. Tomada pelo Parlamento do Estado da Baixa-Saxônia.
- A principal medida após a unificação foi a **instituição da formação básica igualitária para todos** os que passavam no concurso para policial.
- O processo de unificação durou de 2 a 3 anos.





Houve resistência?

- Houve muita resistência no início, mas todos respeitaram a decisão.
- Até hoje há certos resquícios de ressentimento. No entanto, o espírito de unidade entre os policiais prevalece atualmente. Eles se reconhecem como funcionários públicos, sem divisão.
- E a sociedade? Para a sociedade pouco importava se unificada ou não. Eles queriam uma polícia eficiente.

Ganhos com a unificação:

- Hoje os polícias, independente do departamento em exerçam as suas funções, cooperam e trocam conhecimentos entre si. Não há mais rivalidade.
- A administração da polícia tornou-se mais barata e eficiente.
- Ajudou a melhorar a imagem da polícia perante a sociedade.
- Houve uma melhora salarial após a unificação. Atualmente, o policial ganha 900 euros mensais durante o curso de formação e média de 2.000/2.300 euros mensais em atividades (+ horas extras). O Presidente de Polícia recebe 8.500 euros mensais.





Conclusão da Missão:

A Missão Oficial à Alemanha foi uma experiência ímpar. As informações coletadas são ricas e de extrema importância para a realização do trabalho desta Comissão Especial de Unificação de Polícias.













FIM

