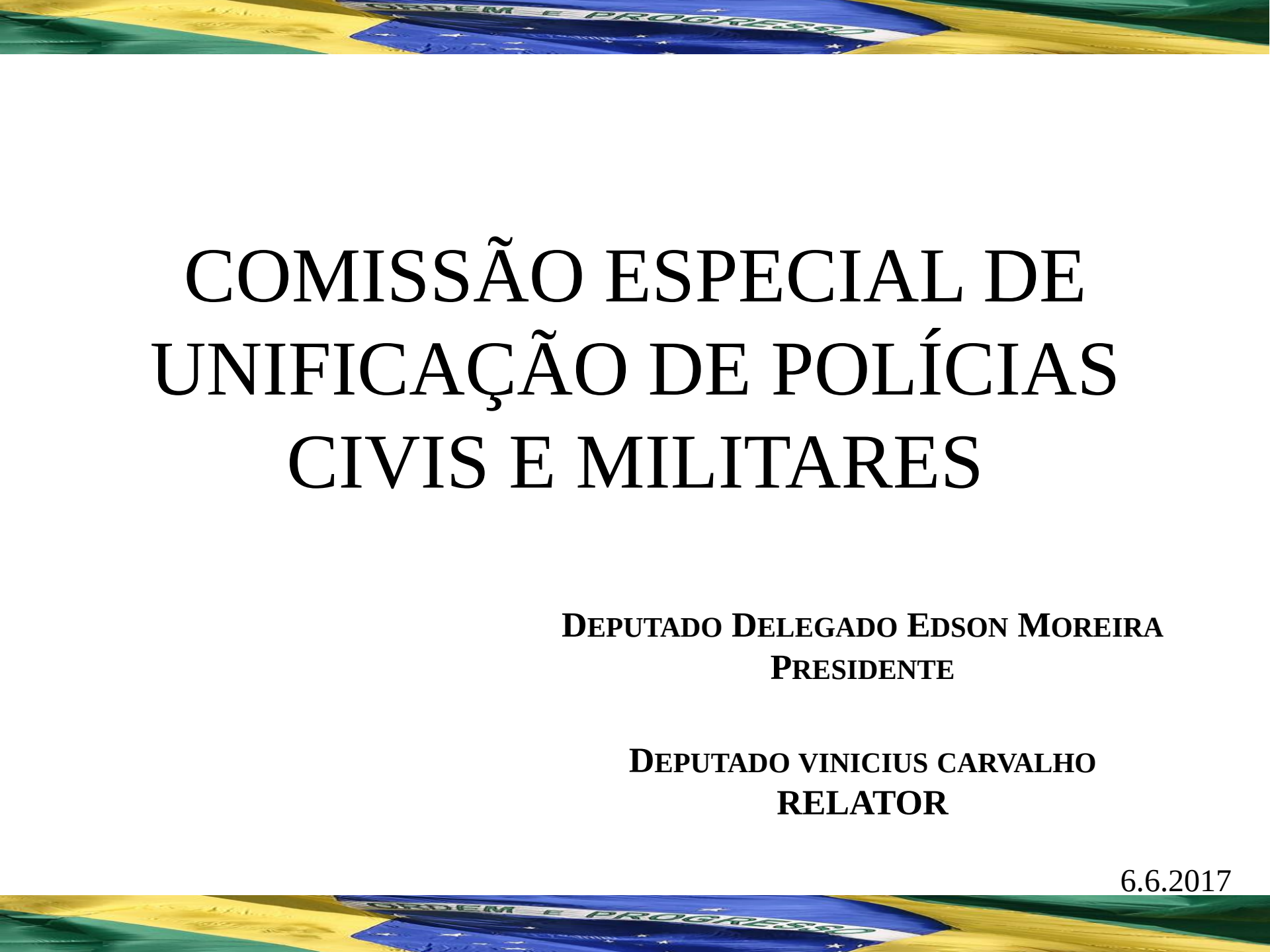




COMISSÃO ESPECIAL DE UNIFICAÇÃO DE POLÍCIAS CIVIS E MILITARES

DEPUTADO DELEGADO EDSON MOREIRA
PRESIDENTE

DEPUTADO VINICIUS CARVALHO
RELATOR

6.6.2017



MISSÃO OFICIAL

Estados Unidos e Canadá





LOCAIS DA MISSÃO:

Nova Iorque (Estados Unidos) e Ottawa (Canadá)

PERÍODO:

De 22 a 26 de maio de 2017

OBJETIVO:

Trazer subsídios para a Comissão de Unificação sobre modelos de polícia





1ª PARTE

ESTADOS UNIDOS – NOVA IORQUE
Dias 22 e 23 de MAIO



MODELO POLICIAL AMERICANO



Modelo Descentralizado.

Estima-se que existam mais de 17.000 agências policiais funcionando concomitantemente em todos os níveis da federação.

Há agências próprias no âmbito federal, nos estados, nos municípios e nos condados, sendo que existe uma preponderância das responsabilidades locais em termos de segurança pública.

A polícia estadual tem funções consideradas secundárias, atuando quando for necessário para complementar as atividades de segurança pública dos municípios e condados.



INSTITUIÇÕES VISITADAS



POLÍCIA DE NOVA IORQUE



FBI





SUBSÍDIOS COLHIDOS





POLÍCIA DE NOVA IORQUE





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE

A cidade de Nova Iorque: possui uma população de 8.4 milhões de habitantes e é considerada uma das mais seguras, se comparada com outras grandes metrópoles. Mais de 55 milhões de turistas visitam a cidade todos os anos.

Missão da Polícia: melhorar a qualidade de vida em Nova Iorque em parceria com a comunidade e a lei, reduzir o medo e manter a ordem.
Foco em Cortesia, Profissionalismo e Respeito.
Cumprimento da lei de forma imparcial.

Filosofia da Polícia: centrada nos 5 T's: Trust, Training, Technology, Terror, and Tackling Crime (Confiança, Treinamento, Tecnologia, Combate ao Terrorismo e Combate ao Crime).





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



- Efetivo de 36 mil policiais e de 18 mil civis de apoio técnico (advogados, enfermeiros, peritos etc.). Total de 54 mil servidores.
- Recebem mais de 11 milhões de ligações de emergência (911) por ano.
- Orçamento em torno de 3 bilhões de dólares anuais.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



- É uma polícia de ciclo completo (ostensiva e investigativa);
- O ingresso: ocorre por meio de processo seletivo, que costuma acontecer 1 ou 2 vezes ao ano;
- A entrada é única e a ascensão ocorre por meio de promoção e seleção interna;
- O curso de formação dura 6 meses e há mais 6 meses de estágio; e
- No ano de 2016, foi registrado somente 1 assassinato de policial em serviço.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



- A sociedade enxerga a polícia com confiança e respeito;
- A aposentadoria com ganhos proporcionais (40%) pode ocorrer após 22 anos e meio de serviço;
- A jornada de trabalho é de 40h semanais, podendo chegar a 50h/60h, com horas extras;
- O salário de um policial de topo de carreira pode chegar a 86 mil dólares anuais, ou até 110 mil com horas extras;





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



- Não há adicionais de insalubridade ou periculosidade;
- A polícia possui estatuto civil, mas estética militar, com forte senso de hierarquia e disciplina;
- O controle da atividade policial se dá pelo “Civilian Review Bord”, para infrações menores, e pelo “Departamento de Investigações Internas”, em infrações mais complexas. São aplicadas penalidade efetivas e de forte impacto quando necessário.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



- Após os atentados de 11 de setembro, foi criado um centro de pesquisa e inteligência para atuação local e global: “Think globally, act locally”;
- Há policiais em diversos lugares do mundo trabalhando na inteligência e evitando que atentados terroristas ocorram em Nova Iorque. As operações costumam ocorrer em três fases: 1) minutos: atuação local logo após o fato; 2) horas/dias: localização e informação sobre os culpados; 3) semanas e meses: relatórios circunstanciados de inteligência;
- Há reuniões anuais com outras agências com o objetivo de solidificar as relações de cooperação.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Dados Gerais



Há um Centro de Comando e Operações Conjuntas da Polícia de Nova Iorque. Esse centro de operações reúne diversas agências de segurança, de inteligência, de transporte e de energia, tendo como objetivo garantir a atuação coordenada em grandes eventos na cidade.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Principais Programas de Operação



- **Patrol Allocation Plan (PAP):** distribuição de efetivos de maneira mais racional, com maior presença em áreas de maior periculosidade;
- **CompStat:** começou no ano de 1994 e consiste na produção de estatísticas semanais, mensais e anuais para facilitar o mapeamento da criminalidade e, conseqüentemente, o seu combate. Com a divulgação de dados, o “accountability” social é reforçado, o que ajuda na redução de crimes. Entre 1993 e 2016, houve um decréscimo de 82% nas taxas de homicídios;





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Principais Programas de Operação



- **Neighborhood Community Officer Program (NCO):** programa que verifica os problemas das comunidades locais. Está presente em 48 dos 77 distritos de Nova Iorque. Auxilia na redução de crimes, colocando o policial mais próximo das comunidades, entendendo as diferenças culturais e as necessidades locais.
- Há um mapeamento dos tipos de crimes mais comuns em determinadas comunidades, facilitando ações policiais específicas. Aumento de efetivo nos “hot spots”. 90% dos crimes ocorrem em apenas 10% do território.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Principais Programas de Operação



- **Neighborhood Community Officer Program (continuação):** Sofreu muitas críticas por se preocupar com números e não com a imagem da polícia. Alterações no programa durante a administração do prefeito Michael Bloomberg: “Não adianta ter baixas taxas de criminalidade e ter uma polícia com uma imagem negativa perante à sociedade”.
- Investimentos em treinamento e tecnologia. Em tempo ocioso, policial não atende rádio e busca aproximação com a sociedade. Há transparência nas ações e bom relacionamento com a imprensa.





DEPARTAMENTO DE POLÍCIA DE NOVA IORQUE



Principais Programas de Operação



- **Programas de prevenção ao crime (Community Affairs Bureau):** trabalho com crianças e adolescentes em escolas, com a promoção de torneios esportivos, grupos de liderança, práticas de incentivo à redução de bullying; palestras sobre drogas; parceria com instituições religiosas, para manter relação de confiança entre a polícia e ministros religiosos; treinamentos contínuos para trabalhar com a questão da imigração e da diversidade cultural; programas de inclusão ao imigrante; comunicação aberta e direta com os conselhos comunitários; criação de cédula de identidade para crianças; utilização de redes sociais como forma de aproximação com a juventude; parcerias com as comunidades LGBT.





FBI





FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao “Joint Terrorism Task Force”

(Força Tarefa de Combate ao Terrorismo)



- Missão da Força Tarefa: deter ataques terroristas.
- Criação em 1980, inspirado nas forças tarefas para deter crimes relacionados a roubos de bancos, que foram criadas em 1979.
- Funcionamento baseado na cooperação de várias agências dos diversos níveis da federação. A participação é voluntária. É uma oportunidade de o FBI levar a inteligência para as agências locais.





FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao “Joint Terrorism Task Force”

(Força Tarefa de Combate ao Terrorismo)



- Antes de 11/9, havia apenas 35 agências nessa força tarefa. Atualmente são 53 agências federais e mais de 500 agências estaduais e locais. São cerca de 4 mil funcionários ao total. O comando fica com o FBI.
- Há escritórios espalhados por todo os Estados Unidos. O escritório de Nova Iorque tem destaque especial por diversas razões: são 8 milhões de habitantes (37% imigrantes), mais de 55 milhões de turistas todo ano. São faladas mais de 800 línguas em Nova Iorque. Há 468 estações de metrô.





FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao “Joint Terrorism Task Force”

(Força Tarefa de Combate ao Terrorismo)



- O escritório de Nova Iorque é responsável pela região geográfica do Canadá, Europa e África.
- O escritório de Miami é que cuida da América Central e da América do Sul.
- A força tarefa pauta suas ações de acordo com o nível de ameaça que vai de V (baixa) até I (alta). Ponto central dos trabalhos: transparência das informações.





FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao Centro de Forças Tarefas para Combate a Ameaças Criminais Violentas (Task Forces)



- Criada em 1979, com uma parceria do FBI com o NYPD, principalmente para combater a crescente taxa de assaltos a banco. Em 1979, ocorreram 848 assaltos a instituições bancárias. Em 2016, foram apenas 139.
- Tipos de delitos combatidos em forças tarefas atualmente: roubo de banco, roubo de carro blindado, invasões de residências, sequestros, extorsão, crimes de alto mar, ameaça cibernética etc.



FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao Centro de Forças Tarefas para Combate a Ameaças Criminais Violentas (Task Forces)



- A criação de forças tarefas elimina distinções e derruba barreiras entre os policiais de diversas agências. A partir do momento que fazem parte da força tarefa, todos podem investigar como se fossem policiais federais.
- As forças tarefas funcionam melhor onde tem maior cooperação do sistema de justiça criminal. Na região de Nova Iorque, há forte cooperação entre FBI, NYDP, Promotores e Juízes. Na região de Chicago, por exemplo, as forças tarefas não conseguem atingir o máximo de eficiência, em razão da baixa colaboração de promotores e juízes (penas mais brandas).





FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION (FBI)



Visita ao Centro de Forças Tarefas para Combate a Ameaças Criminais Violentas (Task Forces)



- As forças tarefas são montadas por meio de memorandos de entendimento entre as agências locais e federais. É uma espécie de contrato em que se especificam os objetivos, os limites e o tempo de atuação.
- Há forças tarefas que duram anos e há forças tarefas que duram dias. Ou seja, o tempo, a competência e o número de agências participantes de cada força tarefa são variáveis a depender do caso concreto.
- No início, poucas agências queriam participar das forças tarefas. A consciência de cooperação demorou a acontecer. Hoje, apesar de a participação das agências ser voluntária, há uma consciência coletiva de que a atuação em conjunto é mais eficiente para o combate da criminalidade.





FOTOS DAS VISITAS

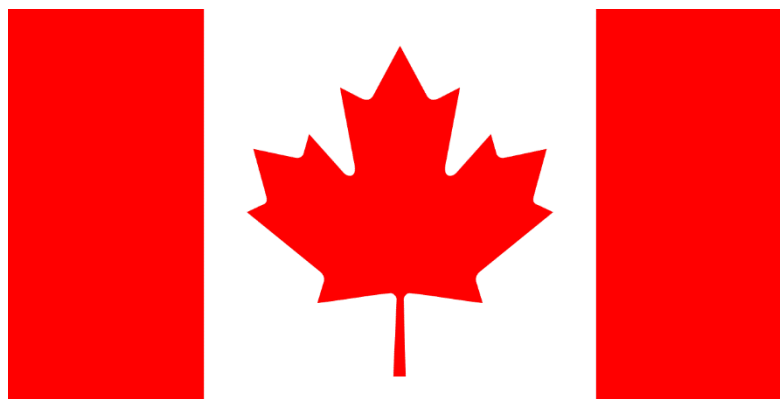






2ª PARTE

CANADÁ – OTTAWA
Dias 24, 25 e 26 de MAIO





MODELO POLICIAL CANADENSE

Modelo Mais Homogêneo e Centralizado

A Real Polícia Montada do Canadá – RPMC, subordinada ao Ministério do Interior, é a polícia federal. Ocorre, no entanto, que, sob a forma de contrato, ela atua também com competência provincial (8 das 10 províncias) e municipal (150 municípios).

Ou seja, em determinadas províncias, a Real Polícia Montada é responsável pelo policiamento em todas as esferas (federal, provincial e municipal).



INSTITUIÇÕES VISITADAS



Real Polícia Montada



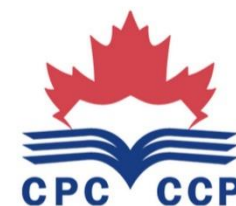
Polícia de Ottawa



Polícia Militar das Forças Armadas



Parlamento Canadense



Escola de Aperfeiçoamento
de Polícia





SUBSÍDIOS COLHIDOS





REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE





REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Dados Gerais



- A RPMC foi criada em 1920 e é a polícia federal do Canadá, com atuação em todo o território.
- Polícia de ciclo completo;
- Cerca de 30 mil servidores ao total (20 mil só de policiais);
- Processo seletivo concorrido (17 candidatos por vaga); seleção bastante rigorosa, sendo avaliados vários requisitos, como formação educacional, conhecimento de línguas, disponibilidade para trabalhar em qualquer lugar do Canadá, experiência prévia na área de segurança etc.; requisito mínimo é 2º grau completo.





REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Dados Gerais



- 6 meses de escola de formação;
- Formação contínua ao longo da carreira;
- Carreira única; jornada de trabalho de 40h semanais;
- Salário inicial de 54 mil dólares canadenses por ano, podendo chegar a 86 mil em razão de horas extras; plano de saúde para todos da família;
- Aposentadoria proporcional com 20 anos de serviço (40% do salário); não pode fazer greve.





REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Dados Gerais



- Orçamento da RPMC é em torno de 5 bilhões de dólares canadenses anuais.
- Principais crimes no Canadá: tráfico, crimes contra o patrimônio e crimes de trânsito.





REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Dados Gerais



- Cerca de 2% dos policiais cometem desvios de conduta a cada ano.
- A maioria dos desvios ocorre com 7 anos de atividade profissional.
- Infrações mais comuns: mau uso dos equipamentos de serviço (desvio de finalidade); desvios sexuais de conduta (ver vídeos pornográficos no trabalho, tocar em pessoas de forma inadequada, assédios dentro da corporação); e uso excessivo de força.
- Há uma corregedoria interna com cerca de 150 funcionários para apurar os desvios de conduta e há controle externo realizado por um comitê independente. Ocorre a expulsão de 3 ou 4 policiais anualmente.



REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Contratos



- A RPMC oferece serviço, em forma de contrato, para 8 das 10 províncias canadenses (ficam de fora – por opção – apenas as províncias de Ontário e Quebec). Atendem também 3 territórios e mais de 150 municípios.
- As províncias de Ontário e Quebec possuem suas próprias polícias. Há algumas regiões metropolitanas, como de Vancouver e de Toronto, que também possuem policiamento próprio, ou seja, não estão diretamente ligadas à RPMC.
- A opção de algumas províncias não terem suas próprias polícias e de contratarem os serviços da RPMC dá certa homogeneidade na atuação policial no território canadense e no combate à criminalidade em todos os níveis (municipal, provincial, territorial, federal e internacional).



REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Contratos



- A Lei Orgânica da RPMC estabelece que o Ministério da Segurança Pública pode fechar contrato com as províncias, territórios e municípios para o fornecimento de serviços de segurança por meio da RPMC. Leis provinciais e municipais dão à RPMC a autoridade para atuar como polícias locais.
- O custo de um contrato gira em torno de 2.9 bilhões de dólares canadenses por ano e costumam ser fechados de forma bilateral por um período de 20 anos. O contrato estabelece itens como prioridades da atuação, orçamento, responsabilidades financeiras, metas e objetivos em geral.



REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Contratos



- Custo do contrato com repartição de ônus: para as províncias e territórios (30% custeado pelo governo federal); para os municípios (30% custeado pelo governo federal em municípios com menos de 15 mil habitantes; 10% quando o município tem mais de 15 mil habitantes).
- Vantagens dos contratos: padronização das polícias e dos protocolos ao longo do território; compartilhamento de serviços, de treinamento e de sistema de informação; alta qualificação da polícia montada para conduzir operações e investigações em todos os níveis; facilidade para fluxo de inteligência em todos os níveis; recursos e treinamento para atuar em situações de terrorismo, emergência e desastres naturais.



REAL POLÍCIA MONTADA CANADENSE



Contratos



- Nos contratos, é o Ministério da Segurança Provincial ou Territorial que define os objetivos, as prioridades e as metas da polícia.
- O contrato é supervisionado por um “Comitê de Gerenciamento”, com representantes da província contratante, do Ministério da Segurança Pública canadense e da RPMC. Assuntos de governança, custos, qualidade e efetivo também são tratados por esse comitê.





POLÍCIA DE OTTAWA





POLÍCIA DE OTTAWA



Dados Gerais



- A província de Ontário é responsável pela polícia de Ottawa.
- Ela é dividida em três departamentos, todos chefiados por civis.
- Segue a legislação provincial.
- Possui um efetivo de 1.300 policiais.
- Atende uma população de pouco mais de 1 milhão de pessoas.





POLÍCIA DE OTTAWA



Dados Gerais



- Responsável pela segurança de 300 embaixadas, pela segurança do Parlamento e pela segurança de mais de 400 eventos que ocorrem anualmente na capital canadense.
- Possui unidades especializadas (helicóptero, cavalo etc.).
- O prefeito comanda a gestão, mas não situações operacionais.
- Em casos de maior complexidade, eles possuem convênios com outras polícias para eventual auxílio.





POLÍCIA DE OTTAWA



Dados Gerais



- A polícia de Ottawa foi alvo muitas críticas da sociedade nos últimos anos e, por isso, vem sofrendo uma série de reformas. Há um alto controle da sociedade sobre a atividade policial, tanto é que foi publicado um livro com recomendações ao funcionamento da polícia.
- Após forte pressão social, houve uma reestruturação para modernizar e aumentar a eficiência. 3 vetores foram fortalecidos: mudanças na legislação, melhora na transparência e aproximação com a população.





POLÍCIA DE OTTAWA



Dados Gerais



- Houve também aumento do investimento na tecnologia, com modelo integrado de atendimento, desde o recebimento da chamada telefônica.
- Buscam integrar recursos humanos, processos de atuação e tecnologia de forma racional e coesa.
- Infrações de menor potencial ofensivo podem ser denunciados pela internet.
- Buscam a atuação reativa, a atuação proativa e o engajamento social.





POLÍCIA MILITAR DAS FORÇAS ARMADAS





POLÍCIA MILITAR DAS FORÇAS ARMADAS



Dados Gerais



- Missão: promover a segurança dos militares e dos prédios militares, tanto no Canadá quanto nas bases no exterior.
- Função: apuração de crimes militares.
- Base legal: Lei de Segurança Nacional.
- Vinculação: Ministério da Defesa.
- Efetivo de 2.000 policiais.
- Treinamento, em geral, é igual a de qualquer outro policial, com a adição de um treinamento militar específico.





POLÍCIA MILITAR DAS FORÇAS ARMADAS



Dados Gerais



- Possuem carreira própria dentro das Forças Armadas.
- Desde de 2011, o departamento de polícia militar saiu da esfera de subordinação das Forças. Há apenas uma instituição policial para atender a Marinha, o Exército e a Aeronáutica.
- Raramente atuam em funções de segurança pública, mas isso pode acontecer como último recurso. Eles têm habilidade para trabalhar com qualquer nível de policiamento e podem auxiliar em determinadas investigações.





POLÍCIA MILITAR DAS FORÇAS ARMADAS



Dados Gerais



- Embora atue em situações muito específicas na segurança pública, a polícia militar das Forças Armadas possui a confiança da população.
- A população canadense é bem consciente sobre os limites do uso da força por policiais e, por isso, denunciam qualquer falha.
- Possui uma ouvidoria eficiente no Ministério da Defesa para evitar abusos e desvios de conduta. Em casos de abusos pequenos, a investigação é interna; em abusos maiores, a investigação é externa. O treinamento do efetivo é contínuo para evitar desvios.





PRESIDENTE DA COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA DO PARLAMENTO CANADENSE



PRESIDENTE DA COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA CANADENSE



Sr. Robert Oliphant

- A Comissão de Segurança Pública e Segurança Nacional do Canadá trata de 5 áreas mais especificamente: Real Polícia Montada Canadense, Sistema Penitenciário, Setor de Inteligência, Controle de Fronteiras e Defesa Civil.
- O Sr. Robert é presidente da Comissão e faz parte da coalizão de apoio ao governo.
- A Comissão tem três principais funções: avaliação de projetos de lei, produção de estudos e avaliação de proposta orçamentária.



PRESIDENTE DA COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA CANADENSE



Sr. Robert Oliphant

- Temas em discussão na Comissão de Segurança Pública canadense atualmente:
 - Elaboração de Lei para permitir a criação de sindicatos no âmbito da Real Polícia Montada (direito já reconhecido pela Suprema Corte);
 - Fiscalização parlamentar da atividade policial, tendo em vista que há agências - cerca de 17 – que não possuem comissões independentes de fiscalização de suas atividades;
 - Prática de abuso por parte de policiais. Já houve três CPIs sobre o assunto. Nesse contexto, o modelo de estética militar, com forte hierarquia e disciplina está sendo questionado.



PRESIDENTE DA COMISSÃO DE SEGURANÇA PÚBLICA CANADENSE



Sr. Robert Oliphant

- Temas em discussão na Comissão de Segurança Pública canadense atualmente (continuação):
 - combate ao assédio contra as mulheres dentro das corporações, tendo em vista que a instituição é dominada por homens;
 - aproximação das corporações policiais com a comunidade LGBT e o papel que se espera da polícia. São autoridade ou fazem parte da sociedade? Quais são os limites?





CENTRO DE APERFEIÇOAMENTO DE POLICIAIS





CENTRO DE APERFEIÇOAMENTO DE POLICIAIS



Dados Gerais



- A escola foi criada em 1976 e é gerenciada pela Real Polícia Montada do Canadá.
- A missão é oferecer cursos para policiais com mais de 5 anos de carreira em todo o Canadá, sejam membros da RPMC ou não.
- Em 2015, foram oferecidos mais de 159 cursos, para policiais canadenses e estrangeiros. Nesse ano, foram treinados 3.200.





CENTRO DE APERFEIÇOAMENTO DE POLÍCIAS



Dados Gerais



- São oferecidos cursos de poligrafia, técnicas de investigação, ação antibomba, ação antiterrorista etc.
- A procura é muito grande e os cursos costumam ter preços elevados. A escola é reconhecida no Canadá pelo nível de excelência e pelo rigor na aplicação de testes.
- A intenção dessa escola nacional é contribuir para a padronização dos procedimentos policiais, treinando policiais de diversas corporações.





ENCONTRO COM O EMBAIXADOR BRASILEIRO

Ao final da Missão, a delegação foi recebida pelo Embaixador Denis Fontes de Souza Pinto.

O encontro tratou de temas de política, segurança pública e de modelos de polícia. A delegação deu um panorama geral sobre a missão ao Embaixador.





FOTOS DAS VISITAS







CONSIDERAÇÕES FINAIS

Ante todas essas informações, conclui-se que o objetivo da Missão Oficial foi cumprido com êxito.

Os subsídios colhidos serão de extrema importância para o relatório final da Comissão Especial de Unificação de Polícias Cíveis e Militares.

Registra-se, ainda, que, além de tudo que foi aqui relatado, os membros da comitiva trouxeram materiais – físicos e eletrônicos – que ficarão arquivados na Câmara dos Deputados, servindo, inclusive, para futuros trabalhos e pesquisas sobre o tema.

