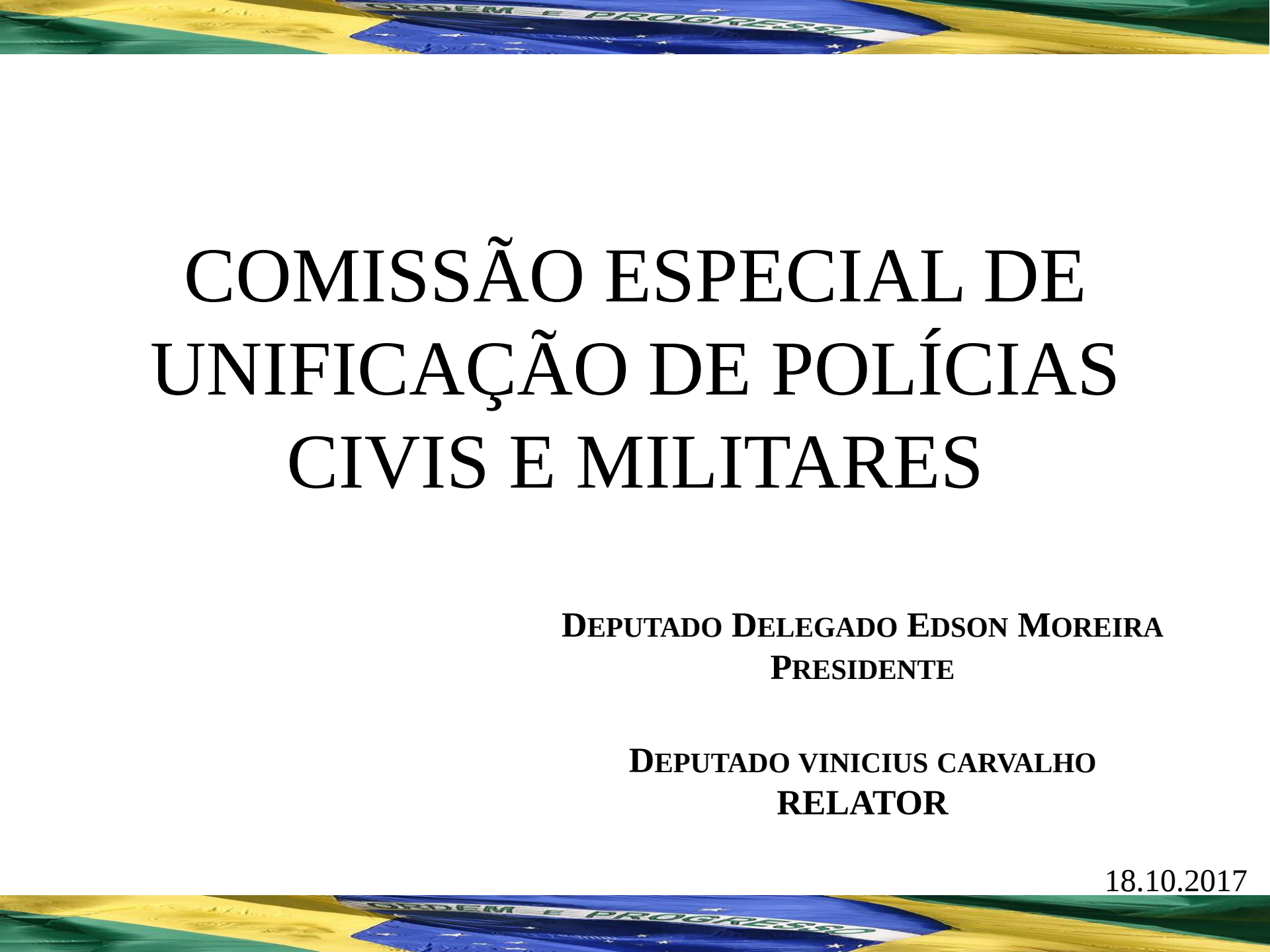




COMISSÃO ESPECIAL DE UNIFICAÇÃO DE POLÍCIAS CIVIS E MILITARES

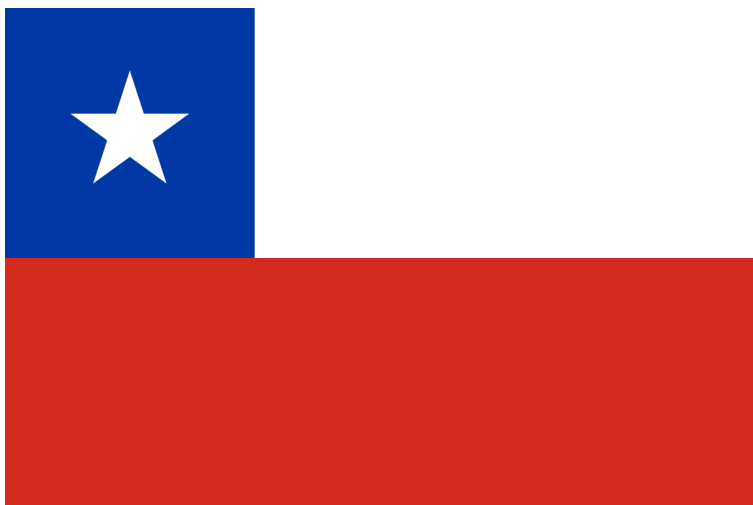
DEPUTADO DELEGADO EDSON MOREIRA
PRESIDENTE

DEPUTADO VINICIUS CARVALHO
RELATOR

18.10.2017

MISSÃO OFICIAL

Chile e Colômbia



LOCAIS DA MISSÃO:

Santiago (Chile) e Bogotá (Colômbia)

PERÍODO:

De 25 a 29 de setembro de 2017

OBJETIVO:

Trazer subsídios sobre modelos de polícia.



1ª PARTE

CHILE – SANTIAGO

Dias 25 e 26 de SETEMBRO



INFORMAÇÕES SOBRE O CHILE

- República Presidencialista;
- Estado Unitário;
- População de 18 milhões de habitantes;
- Área de 756.950 Km²;
- IDH 0,847 - muito elevado; e



MODELO POLICIAL CHILENO

No Chile há apenas duas instituições policiais:
Os **Carabineiros** e a **Polícia de Investigación**, conhecida como PDI.



REUNIÕES REALIZADAS

Ao longo de dois dias na capital chilena, a delegação brasileira foi recebida pelas seguintes autoridades:

- **Deputado Leonardo Soto**, Presidente da Comissão de “Seguridad Ciudadana” da Câmara dos Deputados do Chile;
- **Sr. Fernando Moya Castro**, Subprefeito e Chefe do Departamento de Assuntos Internacionais da PDI;
- **General Leonidas Venegas Briceno**, dos Carabineiros do Chile;
- **Sr. Antonio Segovia**, Diretor da Unidade de Cooperação Internacional e Extradicações da Fiscalia do Chile (Ministério Público)
- Embaixador brasileiro **Carlos Duarte**;



SUBSÍDIOS COLHIDOS



SEGURANÇA PÚBLICA NO CHILE

- Segurança Pública está entre as maiores preocupações do povo chileno, embora as taxas de criminalidade não sejam altas;
- O Chile costuma ser um país pacífico, sem muitos crimes violentos;
- O crime organizado no Chile está mais relacionado à prática de grandes assaltos;
- O narcotráfico existe, mas não há controle de territórios, como no Brasil;
- Há uma legislação bastante rigorosa para o controle de armas;
- Os Bombeiros no Chile são todos voluntários;
- Índice de Homicídios em 2016: 3 para cada 100 mil habitantes;
- Morte de policiais em 2016: 6 casos.



FUNCIONAMENTO DAS POLÍCIAS

- Os **Carabineiros** tem como função principal a **preservação da ordem pública** e a manutenção da ordem e, quando solicitados pela Fiscalia (MP), fazem **atos de investigação**. A estética é **militarizada** e a instituição está presente em **todo o território** nacional chileno.
- A **Polícia de Investigação (PDI)** tem como função principal a realização de **investigações de alta complexidade**, muito embora possam atender ocorrências de pequeno potencial quando acionada. Tem estética **civil** e abrangência em apenas **algumas áreas do território**.



FUNCIONAMENTO DAS POLÍCIAS

- A polícia que primeiro atender a ocorrência realiza atos iniciais, como auxílio a vítima, colheita de depoimentos etc. Após lavrar o termo do ocorrido, encaminha o fato diretamente para a **Fiscalia (MP)**, a qual **definirá** qual será a **polícia responsável** por continuar os **atos de investigação**, se os Carabineiros ou se a PDI.
- A **escolha da instituição que realizará a investigação é totalmente discricionária** por parte do Ministério Público. Há uma tendência de que investigações mais complexas fiquem com a PDI, mas não há obrigatoriedade.
- Em cidades mais afastadas dos grandes centros, **onde a PDI não se faz presente**, os **Carabineiros** é que fazem **todos os atos de investigação**.





POLÍCIA DE INVESTIGAÇÕES



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA PDI



- Possui um efetivo de 7.506 policiais, dos quais 98% atuam em atividades de operação;
- A PDI é regida pela Ley Organica nº 2460.9.ENE.1979 (estatuto civil) e está subordinada ao Ministério do Interior;
- A PDI é uma instituição de 84 anos;
- É uma polícia investigativa de alta complexidade. Dividida em Departamentos especializados (Narcotráfico, Direitos Humanos, Crimes Econômicos, Crimes contra a Família etc.).



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA PDI



- Os peritos não são policiais, mas estão subordinados à DPI.
- A DPI possui 4 áreas de serviço:
 - a) Investigação criminal (taxa de elucidação de 72%);
 - b) Controle migratório e Política Internacional (85 postos fronteiriços);
 - c) Análises e Inteligência Policial; e
 - d) Cidadania e Segurança (trabalho de proximidade com o cidadão);



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA PDI



- Possui em sua estrutura: 180 quarteis de polícia, 104 brigadas investigativas, 290 brigadas especializadas e 17 laboratórios de criminalística;
- A modernização da instituição é feita por meio de planejamentos estratégicos. O último vai de 2017 a 2022 e foi elaborado em conjunto com a Universidade de Santiago. Tem uma abordagem de conjugação de Direitos Humanos e desempenho de função policial.
- Forte controle da atividade policial: a) controle interno (corregedoria e auditoria); e b) controle externo (realizado pela Controladoria-Geral da República, órgão independente).



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA PDI



- A carreira é única e dividida em 8 níveis (equiparados aos níveis do oficialato dos carabineiros, embora com denominações diferentes). A ascensão na carreira ocorre por antiguidade e merecimento. O cargo de **Diretor-Geral** tem um “**mandato**” de **6 anos** e é indicado pelo Presidente da República, que o escolhe em uma **lista com 5 nomes baseados na antiguidade**.
- O acesso na carreira ocorre por meio de concurso público. No último, foram 6000 candidatos concorrendo por 300 vagas na academia. O requisito para ingresso é ter 2º grau completo e entre 18 e 25 anos.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA PDI



- Após passar no concurso, o candidato fica na academia de polícia em regime de internato por um **período de 4 anos**. Sai da academia com título de **nível superior (investigador)**. Durante o curso, não há pagamento de salário e o aluno ainda paga mensalidade de cerca de U\$ 200 dólares mensais.
- Não podem fazer greve ou montar sindicatos. Proibição de ordem constitucional;
- Mesmo sendo de estatuto civil, a PDI tem forte senso de hierarquia e disciplina em sua formação;
- Salário de final de carreira pode chegar próximo aos U\$ 4 mil dólares;





CARABINEIROS



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- Os Carabineiros foram criados em 1927, após a unificação de várias polícias locais.
- A principal função dos Carabineiros é preventiva e, subsidiariamente, investigativa. Tem competência para atuação em todo o território nacional.
- Os Carabineiros estiveram vinculados ao Ministério da Defesa até o ano de 2011.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- Os Carabineiros também cuidam das rodovias.
- Ao atender uma ocorrência, os Carabineiros fazem atos básicos de flagrância, auxiliam a vítima e tomam depoimentos. Após isso, mandam a situação para o Ministério Público, que decidirá quem continuará a investigação do caso, se a PDI ou se os próprios Carabineiros.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- O efetivo é de 52.687 mil (4.536 oficiais, 47.690 suboficiais e 461 prestado serviço especial). Há também 5 mil funcionários civis (advogados, engenheiros etc.). Há uma metodologia específica para se calcular o número de efetivo necessário. O efetivo quase que dobrou nos últimos 10 anos.
- A taxa de vitimização no Chile (elemento concreto) está na casa dos 26% (tem caído nos últimos dez anos). A taxa de sensação de insegurança está na casa dos 40%.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- Estão vinculados ao Ministérios do Interior.
- Atuam em duas subsecretarias:
 - a) subsecretaria do interior (responsável pela manutenção da ordem pública); e
 - b) subsecretaria de prevenção do delito (responsável pela implementação da política nacional de segurança pública).
- O controle externo é realizado pela Controladoria Geral da República. A fiscalização social também é bastante forte no Chile.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- Há os seguintes marcos normativos para os Carabineiros: Constituição, Lei Orgânica (Ley nº 18.961), Estrategia Nacional de Seguridad Pública e Política Nacional de Seguridad Pública.
- O programa de governo do presidente durante a campanha é muito valorizado e costuma ter efetividade quando o candidato é eleito.
- Eles possuem código de ética próprio e estão submetidos ao Código Penal Militar. Poucos problemas relacionados a direitos humanos e uso excessivo da força.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- 4 marcos de responsabilidade para os Carabineiros:
 - a) **Prevenção Social:** família, escola, saúde etc. (ação integrada de vários Ministérios: Interior, Educação, Saúde etc.);
 - b) **Prevenção situacional:** redução de circulação de armas, luminosidade em ruas públicas etc. (ação integrada de vários Ministérios: Ministério dos Transportes, Urbanismo, Interior etc.)
 - c) **Prevenção Policial:** atuação dos Carabineiros e da PDI. Patrulhamento preventivo, integração com a comunidade. Criação de conselhos comunitários.
 - d) **Controle:** Modernização policial, sistema judicial, estratégia de persecução penal, sistema penitenciário etc.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DOS CARABINEIROS



- O acesso se dá por meio de concurso público. São dois concursos diferentes, um para oficial e outro para suboficial. A exigência de escolaridade para ambos é ensino médio.
- A formação inicial dos suboficiais é de 12 meses (diploma técnico) e dos oficiais é de 4 anos (diploma superior).
- Os Carabineiros não são militares. Eles têm formação militar, mas o foco doutrinário é a pacificação social e não a destruição do inimigo.

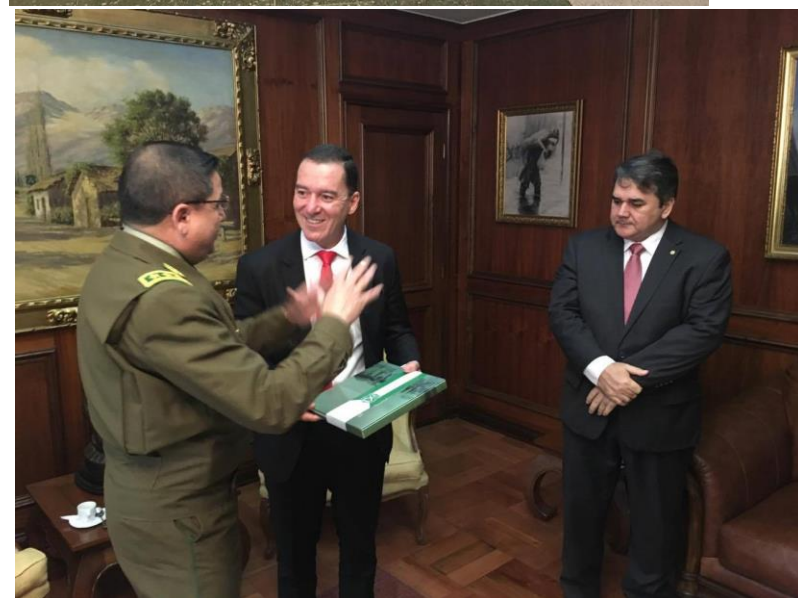




FOTOS DAS VISITAS







2ª PARTE

COLÔMBIA – BOGOTÁ
Dias 28 e 29 de SETEMBRO



INFORMAÇÕES SOBRE A COLÔMBIA

- República Presidencialista;
- Estado Unitário;
- População de 48 milhões de habitantes;
- Área de 1.138.914 Km²;
- IDH 0,727 - elevado; e



MODELO POLICIAL COLOMBIANO

No Chile há apenas uma instituição policial:
a **Polícia Nacional Colombiana**



REUNIÕES REALIZADAS

Ao longo de dois dias na capital colombiana, a delegação brasileira foi recebida pelas seguintes autoridades:

- **Capitão Alvaro Suarez**, da Direção Geral da Polícia Nacional (Oficina de Planejamento);
- **Capitão Nelson Prieto**, da Direção Geral da Polícia Nacional (Direção de Segurança Cidadã);
- **General Jose Segura**, da Direção Geral da Polícia Nacional (Direção de Talento Humano);
- **General Carlos Rodriguez**, da Escola Nacional de Polícia.



SUBSÍDIOS COLHIDOS



SEGURANÇA PÚBLICA NA COLÔMBIA

- O país está passando por um processo de transição e de acordo de paz com as FARC. Guerra durou até o ano passado.
- A atuação do crime organizado é muito forte. Um exemplo é o grupo chamado de “clã del golfo”, que já foi uma força paramilitar envolvida com o narcotráfico;
- A taxa de homicídio está em 23 para cada 100 mil. A meta dos próximos anos é alcançar 19 por 100 mil;
- Os grandes cartéis foram eliminados na Colômbia, mas a venda de drogas ainda é intensa. A Colômbia é o maior produtor mundial de cocaína;
- O porte de arma é restrito na Colômbia;
- O sistema penitenciário está em colapso e com superlotação;





POLÍCIA NACIONAL



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- É de ciclo completo (ostensivo/investigativo) e atua em todo o território nacional. É uma polícia de caráter civil, com estética militar.

- Está vinculada ao Ministério da Defesa.

Abaixo do Ministro, há uma Direção Geral e, abaixo, há uma subdireção dividida em três níveis:

- 1) nível operativo: 8 Direções (ostensivo/preventivo, polícia comunitária, investigação, inteligência, trânsito, meio-ambiente, antinarcóticos e antissequestro)

- 2) nível administrativo: finanças, talento humano, saúde, bem-estar policial e incorporação.

- 3) nível educativo: 30 escolas de formação.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- A Polícia Nacional possui 180 mil servidores entre policiais e pessoal administrativo, divididos em 8 regiões.
- Em razão do encerramento dos conflitos com as FARC, estima-se que haja uma diminuição do efetivo do Exército e um aumento no número de policiais.
- A expectativa é que se aumente em 10 mil o número de policiais nos próximos 5 anos.
- A polícia está dividida em três níveis: patrulheiros, comandantes executivos e oficiais.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- A região metropolitana de Bogotá possui 9 milhões de habitantes e há 18 mil policiais para cobrir a área;
- Existem policiais colombianos participando de 8 missões de paz da ONU atualmente.
- A polícia atua bastante na área de cooperação internacional. Atualmente, são gerenciados 133 acordos de cooperação.
- É uma polícia de referência para países da América Central, que buscam na Colômbia diversos acordos de cooperação.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- Há uma inspetoria ligada ao Diretor Geral, responsável pela apuração de desvios de conduta na atividade policial. Somente no ano de 2016, foram mais de 4 mil punições, dentre elas, 1 mil foram para destituições. O controle externo é feito pela Procuradoria-Geral.
- Os policiais, embora civis, respondem por crimes comuns e militares;
- Possuem código de ética e disciplina;
- Os policiais não podem opinar politicamente, não podem votar, não podem fazer greve e não podem se candidatar.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- Em 2016, foi editado um Código Nacional de Polícia (Ley 1801, de 2016), com direcionamentos básicos em relação à atuação policial;
- Em 2016, 198 policiais foram assassinados;
- Os bombeiros compõem uma estrutura a parte, vinculada ao Ministério do Interior;
- Quem comanda a investigação é a Fiscalía (MP). O policial pode realizar poucas medidas preventivas sem que o MP seja consultado (detenção, multa etc.).



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- O trabalho na polícia é de dedicação exclusiva, com exceção da atividade de docência;
- A polícia que atua na área rural é chamada de “Carabineiro”, muito embora faça parte da Policia Nacional;
- Anualmente é realizado um evento chamado “La Noche de la Excelencia Policial”, onde são premiados os policiais que se destacam em categorias como disciplina, inovação e cordialidade. Cada região escolhe os indicados e um comitê nacional é quem decide os policiais vencedores. A premiação chega a 8 mil dólares e serve de incentivo dentro da instituição;



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- Atualmente a gestão da Polícia está voltada para o “Planejamento Estratégico 2015-2018”, que tem, entre seus objetivos:

- 1) preocupação com uma nova polícia de paz, em um contexto de pós-conflito; Reestruturação institucional.
- 2) maior aproximação com a sociedade. Na área rural, os Carabineiros passam também conhecimentos técnicos de plantio e de tratamento de animais aos colonos, além de cuidarem da ordem pública.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- **Modelo Nacional de Vigilância por “Cuadrantes”:**
- Princípios do modelo: desconcentração e participação (a culpa da violência não é só da polícia); priorização e fiscalização (priorizar os locais onde os crimes estão ocorrendo); corresponsabilidade (chamar os demais órgãos do governo à responsabilidade); e polivalência (polícia não pode atuar apenas na repressão).
- O tamanho dos “cuadrantes” variam conforme a quantidade e tipo de delito de cada região. Há 4.873 “cuadrantes” em todo o país.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- A quantidade de policiais pode variar conforme o tamanho do “cuadrante”;
- Modelo tem como referência as polícias comunitárias do Chile e da Espanha;
- Objetivos: melhora da imagem institucional, integração com a sociedade, prevenção e orientação para solução de problemas;
- O patrulhamento pode ocorrer a pé, de bicicleta ou de carro;



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- Quem financia a polícia nacional?

Em sua quase totalidade, o governo federal. Os municípios auxiliam com doação de terrenos, compra de viaturas, equipamentos etc.

- De todo contrato de construção realizado pelas prefeituras, 5% do valor é destinado para a questão de segurança.

- Esses 5% são colocados em um fundo específico para a segurança pública, gerido por um conselho com participação social.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- A polícia nacional tem um bom trabalho com a Interpol e é a única polícia fora da Europa a ser membro da Europol.
- O serviço militar obrigatório na Colômbia é cumprido na Polícia Nacional. O tempo varia de 1 ano/1 ano e meio e há remuneração.
- A escolha do Diretor Geral da polícia nacional é feita pelo presidente da República, dentre os generais da ativa. Não há mandato;
- O Diretor Geral da Polícia está subordinado diretamente ao Ministro da Defesa.



CARACTERÍSTICAS GERAIS DA POLÍCIA NACIONAL



- Existem 30 escolas de formação policial na Colômbia: 14 são para formação de patrulheiros (hoje cerca de 108 mil em atividade), 10 são para especializações (aviação, artilharia, inteligência, polícia científica etc.) e as demais são para oficiais (cerca de 8 mil em atividade hoje), mando executivo (cerca de 34 mil atualmente) e aperfeiçoamento para progressão.
- Tempo de formação: patrulheiro (1 ano), comandos executivos (6 meses), Oficiais (3 anos).



FOTOS DAS VISITAS







CONSIDERAÇÕES FINAIS

Ante todas essas informações, conclui-se que o objetivo da Missão Oficial foi cumprido com êxito.

Os subsídios colhidos serão de extrema importância para o relatório final da Comissão Especial de Unificação de Polícias Cíveis e Militares.

Registra-se, ainda, que, além de tudo que foi aqui relatado, os membros da comitiva trouxeram materiais – físicos e eletrônicos – que ficarão arquivados na Câmara dos Deputados, servindo, inclusive, para futuros trabalhos e pesquisas sobre o tema.

