

Sobre as propostas de alteração na regulação trabalhista brasileira

ipea

**Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada**

André Gambier Campos
Técnico de Planejamento e Pesquisa

- . Desde a promulgação da Constituição Federal de 1988, o Brasil presenciou diversas iniciativas de alteração da regulação do trabalho, nas décadas de 1990, 2000 e mesmo 2010.**
- . Em 2016, essas iniciativas voltaram ao debate, com a instituição de um grupo no âmbito da Presidência da República (CCiv, MPlan, MTb, MICS, entre outras instituições).**

. Principais iniciativas em debate:

- i) regulação das relações individuais de trabalho;**
- ii) regulação das relações coletivas de trabalho;**
- iii) políticas de trabalho, stricto sensu;**
- iv) instituições responsáveis por essa regulação do trabalho (especialmente por sua efetivação).**

. Essas iniciativas de alteração da regulação do trabalho são tentativas de solução para alguns problemas históricos do mercado de trabalho:

i) *rotatividade* do trabalho;

ii) *subutilização* do trabalho (sob a forma de desemprego ou sob outras formas mais);

iii) *ausência de regulação* sobre o trabalho (o que envolve a informalidade);

iv) *custos* do trabalho (diretos e indiretos, absolutos e relativos);

v) *produtividade* do trabalho (aspecto que se relaciona com todos os anteriores);

vi) *conflitos e incertezas jurídicas* associadas à contratação, ao uso e à remuneração do trabalho.

. Algumas iniciativas já assumiram a forma de propostas de lei para debate no Poder Legislativo (ou mesmo já começaram a ser implementadas pelo Poder Executivo):

- . PL nº 6.787/2016;**
- . PL nº 5.278/2016;**
- . MP nº 761/2016;**
- . MP nº 763/2016.**

- . Quanto às *relações individuais de trabalho*:**

- . Jornada parcial**

- (novas jornadas semanais: até 30 hs, possibilidade de horas extraordinárias: até 6 hs, férias de 30 dias, possibilidade de conversão de férias em pecúnia etc.) (PL nº 6.787/2016).

- . Contratos temporários**

- (novos limites de duração: 120 dias renováveis, possibilidade de jornada parcial, eliminação da necessidade de empresa interposta, responsabilidade subsidiária desta) (PL nº 6.787/2016).

. Quanto às *relações coletivas de trabalho*:

Possibilidades de negociação sobre:

. Duração do trabalho

(modo de cumprimento da jornada, intervalo intrajornada, banco de horas: horas excedentes à jornada com 50%, parcelamento de férias: até 3 vezes, horas *in itinere*, registro de jornada) (PL nº 6.787/2016).

. Remuneração do trabalho

(PLR em até 4 vezes / mínimo de 2 vezes, remuneração por produtividade: produto, tarefa etc.) (PL nº 6.787/2016).

. Outros aspectos

(trabalho remoto, adesão ao PPE/PSE, ultra atividade do negociado, explicitação da vantagem compensatória concedida) (PL nº 6.787/2016).

. Quanto às *políticas de trabalho*:

. FGTS

(possibilidade de saque dos valores nas contas inativas, modificação das regras de remuneração) (MP nº 763/2016).

. PPE/PSE

(extensão do programa: até dez/2017, flexibilização do Indicador Líquido de Emprego, priorização de micro e pequenas empresas) (MP nº 761/2016).

. Sine

(institucionaliza a gestão compartilhada, o cofinanciamento e a cooperação técnica entre entes federados, reformula as transferências de recursos entre atores envolvidos, aprofunda a integração do Sine com o SD etc.) (PL nº 5.278/2016).

. Quanto às *instituições de regulação do trabalho*:

. Estrutura sindical

(novas possibilidades de representação no local de trabalho: regulamentação do art.11 da CF, possibilidades de ampliação por meio de negociação coletiva) (PL nº 6.787/2016).

. Inspeção do trabalho

(atualização/majoração dos valores das multas aplicadas pela inspeção, por conta de não registro dos trabalhadores: R\$ 6 mil / R\$ 1 mil, mecanismo de atualização anual dos valores: IPCA-Geral/IBGE) (PL nº 6.787/2016).

. Do ponto de vista dos atores com as posições mais frágeis no mercado (os trabalhadores), diversas dessas iniciativas podem ser interessantes:

- . Parcelamento de férias em até 3 vezes;**
- . Jornada parcial com férias de 30 dias e com conversão em pecúnia;**
- . Pagamento de PLR em até 4 vezes / mínimo de 2 vezes;**
- . Ultra atividade de ACTs/CCTs;**
- . Saque de FGTS em contas inativas e remuneração de contas ativas;**
- . Maior facilidade de adesão ao PPE/PSE;**
- . Reformulação e aprimoramento do Sine;**
- . Nova representação no local de trabalho;**
- . Atualização dos valores das multas da inspeção do trabalho.**

. Contudo, é importante cautela com outras iniciativas, que podem ter impactos sobre esses atores. Como exemplo:

i) No que se refere às *relações individuais de trabalho*:

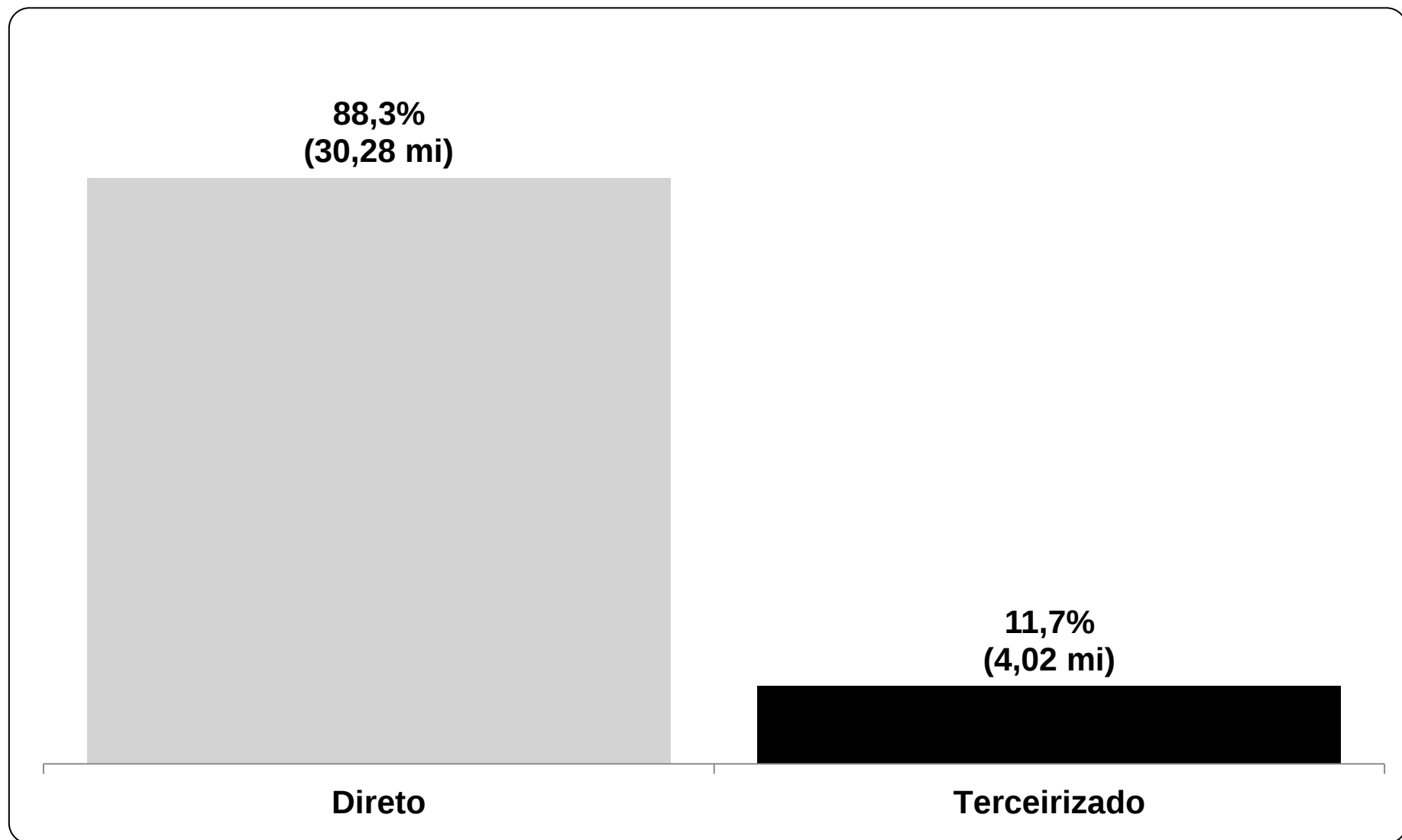
. Novas regras sobre o trabalho terceirizado.

ii) No que se refere às *relações coletivas de trabalho*:

. Novas regras de organização/atuação de *sindicatos*.

Sobre o trabalho *terceirizado*

Assalariados diretos e terceirizados (em % e nº)



Fonte: Elaboração própria a partir de microdados da RAIS-2013/MTE.

Coeficientes de regressão

Significâncias dos coeficientes: *** p<0,01; ** p<0,05; * p<0,1.
Erros padrões corrigidos para heterocedasticidade: entre parênteses.

Ocupação (Nº CBO)	Vigilante (517330)	Faxineiro (514320)	Porteiro (517410)	Auxiliar de escritório (411005)	Assistente Administr. (411010)	Trab.servs. limp.cons. (514225)	Alimentador linha produç. (784205)	Vend.com. varejista (521110)
Localização do estabelecimento – nordeste	-0,246*** (0,00159)	-0,0429*** (0,00128)	-0,144*** (0,00214)	-0,129*** (0,00174)	-0,153*** (0,00260)	-0,0519*** (0,00170)	-0,125*** (0,00180)	-0,117*** (0,00155)
Localização do estabelecimento - sudeste	-0,000288 (0,00152)	0,143*** (0,00116)	0,191*** (0,00207)	0,101*** (0,00160)	0,159*** (0,00243)	0,175*** (0,00160)	0,231*** (0,00161)	0,122*** (0,00149)
Localização do estabelecimento – sul	0,0338*** (0,00164)	0,226*** (0,00129)	0,177*** (0,00235)	0,137*** (0,00169)	0,101*** (0,00253)	0,242*** (0,00185)	0,202*** (0,00163)	0,188*** (0,00160)
Localização do estabelecimento – centro-oeste	0,0634*** (0,00204)	0,0744*** (0,00142)	0,0423*** (0,00244)	0,0627*** (0,00195)	0,0971*** (0,00299)	0,123*** (0,00200)	0,0291*** (0,00191)	0,179*** (0,00193)
Nº vínculos do estabelecimento (Ln)	0,0179*** (0,000304)	-0,00393*** (0,000128)	-0,0250*** (0,000177)	0,0555*** (0,000154)	0,0539*** (0,000205)	0,00600*** (0,000217)	0,0446*** (0,000183)	0,115*** (0,000217)
Idade do assalariado (Ln)	0,0302*** (0,00165)	-0,00145 (0,000903)	-0,0162*** (0,00130)	0,249*** (0,00120)	0,428*** (0,00179)	0,00967*** (0,00154)	0,0876*** (0,00115)	0,156*** (0,00110)
Sexo do assalariado - masculino	0,0918*** (0,00122)	0,0650*** (0,000611)	0,0814*** (0,00126)	0,0846*** (0,000664)	0,122*** (0,000951)	0,120*** (0,000955)	0,175*** (0,000640)	0,105*** (0,000657)
Instrução do assalariado - méd.incompl./compl.	0,0456*** (0,000867)	0,00921*** (0,000536)	-0,00477*** (0,000801)	0,0982*** (0,00103)	0,118*** (0,00198)	0,0246*** (0,000904)	0,0985*** (0,000696)	0,147*** (0,000797)
Instrução do assalariado - super.incpl. ou +	0,211*** (0,00532)	0,0568*** (0,00401)	0,0195*** (0,00325)	0,325*** (0,00132)	0,456*** (0,00210)	0,322*** (0,00686)	0,255*** (0,00362)	0,504*** (0,00182)
Tipo admissão do assalariado - c/experiência	-0,0233*** (0,00244)	0,0255*** (0,000732)	-0,00580*** (0,00148)	0,0678*** (0,000802)	0,0369*** (0,00139)	0,0304*** (0,00122)	0,0713*** (0,000891)	0,128*** (0,000703)
Tipo vínculo do assalariado - prazo indeterminado	0,00279 (0,00498)	-0,0164*** (0,00254)	-0,0466*** (0,00536)	0,108*** (0,00112)	0,118*** (0,00220)	-0,0514*** (0,00461)	0,0104*** (0,00211)	0,211*** (0,00244)
Tempo de vínculo do assalariado (Ln)	0,0591*** (0,000437)	0,0476*** (0,000232)	0,0655*** (0,000318)	0,103*** (0,000311)	0,110*** (0,000416)	0,0602*** (0,000389)	0,0875*** (0,000310)	0,0567*** (0,000285)
Se o assalariado é sindicalizado – sim	0,0437*** (0,00119)	0,0603*** (0,00136)	0,00251 (0,00164)	0,162*** (0,00197)	0,103*** (0,00213)	0,0785*** (0,00219)	0,0843*** (0,00112)	0,0426*** (0,00180)
Se o assalariado é terceiriz. – sim, mas c/média probabilidade	0,00387** (0,00162)	0,0117*** (0,000903)	0,0210*** (0,000884)	0,00149 (0,00107)	0,00448*** (0,00139)	-0,0653*** (0,00115)	-0,0342*** (0,00101)	-0,0241*** (0,00148)
Se o assalariado é terceirizado – sim, c/alta probabilidade	-0,0791*** (0,00111)	-0,0960*** (0,000686)	-0,0873*** (0,00108)	-0,139*** (0,00277)	-0,178*** (0,00289)	-0,116*** (0,00144)	-0,0194*** (0,00317)	-0,490*** (0,0106)

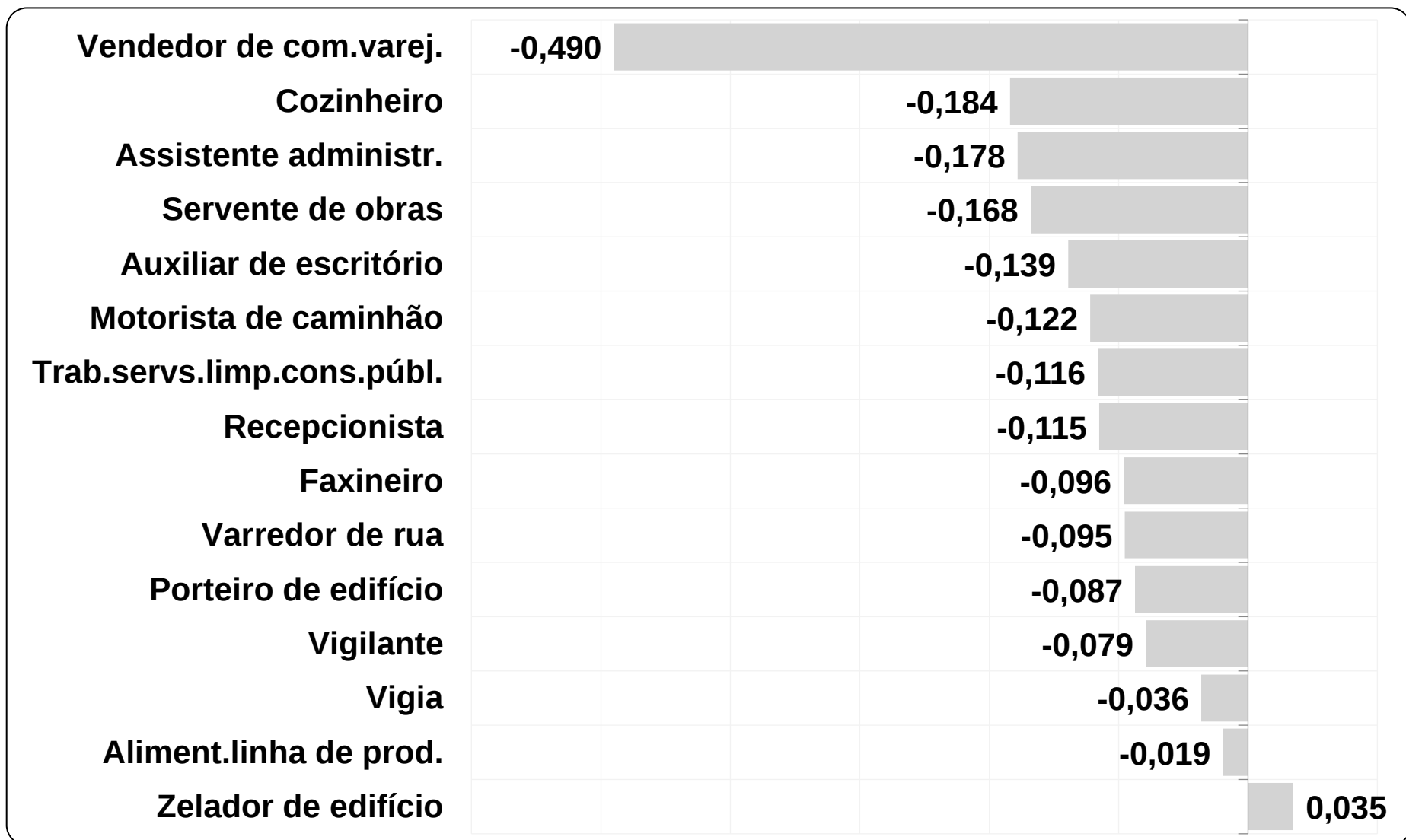
Fonte: Elaboração própria a partir de microdados da RAIS-2013/MTE.

Coefficientes de regressão

Significâncias dos coeficientes: *** p<0,01; ** p<0,05; * p<0,1.
Erros padrões corrigidos para heterocedasticidade: entre parênteses.

Ocupação (Nº CBO)	Recepcion. (422105)	Zelador (514120)	Servente de obras (717020)	Motorista de caminhão (782510)	Vigia (517420)	Varredor de rua (514215)	Cozinheiro (513205)
Localização do estabelecimento – nordeste	-0,0849*** (0,00215)	-0,121*** (0,00242)	-0,0545*** (0,00110)	-0,133*** (0,00225)	-0,108*** (0,00273)	-0,0528*** (0,00544)	-0,120*** (0,00246)
Localização do estabelecimento - sudeste	0,134*** (0,00207)	0,379*** (0,00284)	0,170*** (0,00109)	0,0472*** (0,00207)	0,161*** (0,00264)	0,0733*** (0,00517)	0,0835*** (0,00236)
Localização do estabelecimento – sul	0,168*** (0,00226)	0,258*** (0,00255)	0,175*** (0,00128)	0,0457*** (0,00212)	0,161*** (0,00297)	0,126*** (0,00650)	0,144*** (0,00244)
Localização do estabelecimento – centro-oeste	0,112*** (0,00260)	0,0919*** (0,00311)	0,124*** (0,00170)	-0,0239*** (0,00236)	0,0747*** (0,00349)	-0,0198*** (0,00569)	0,0656*** (0,00275)
Nº vínculos do estabelecimento (Ln)	0,0347*** (0,000199)	-0,00781*** (0,000309)	0,0391*** (0,000172)	0,0631*** (0,000182)	0,0112*** (0,000401)	0,0305*** (0,000596)	0,0215*** (0,000265)
Idade do assalariado (Ln)	0,100*** (0,00159)	0,0195*** (0,00254)	0,00727*** (0,000946)	0,0972*** (0,00137)	-0,0394*** (0,00232)	-0,00318 (0,00288)	0,0649*** (0,00156)
Sexo do assalariado - masculino	0,0871*** (0,00138)	0,182*** (0,00147)	0,104*** (0,00145)	0,0709*** (0,00374)	0,0626*** (0,00337)	0,0744*** (0,00169)	0,174*** (0,00112)
Instrução do assalariado - méd.incompl./compl.	0,0760*** (0,00151)	0,0166*** (0,00143)	0,0207*** (0,000629)	0,00601*** (0,000731)	0,0281*** (0,00138)	0,0431*** (0,00188)	0,0336*** (0,000901)
Instrução do assalariado - super.incpl. ou +	0,208*** (0,00218)	0,173*** (0,00954)	0,136*** (0,00706)	0,0617*** (0,00473)	0,172*** (0,00972)	0,181*** (0,0154)	0,150*** (0,00514)
Tipo admissão do assalariado - c/experiência	0,0533*** (0,00112)	0,00299 (0,00197)	0,0202*** (0,000963)	0,0423*** (0,00147)	0,0410*** (0,00259)	-0,00398* (0,00239)	0,0362*** (0,00124)
Tipo vínculo do assalariado - prazo indeterminado	-0,0334*** (0,00365)	-0,00565 (0,00663)	0,0351*** (0,00173)	0,0499*** (0,00359)	0,00106 (0,00591)	0,00217 (0,00692)	0,0291*** (0,00441)
Tempo de vínculo do assalariado (Ln)	0,0643*** (0,000427)	0,0667*** (0,000581)	0,0475*** (0,000362)	0,0367*** (0,000310)	0,0753*** (0,000552)	0,0824*** (0,000870)	0,0488*** (0,000378)
Se o assalariado é sindicalizado – sim	0,0458*** (0,00263)	0,0425*** (0,00289)	0,0718*** (0,00144)	0,0281*** (0,00147)	0,0938*** (0,00284)	0,107*** (0,00292)	-0,00719*** (0,00214)
Se o assalariado é terceirizado – sim, mas c/média probabilidade	-0,0105*** (0,00147)	0,171*** (0,00185)	0,0577*** (0,00110)	0,00395*** (0,00127)	0,00349* (0,00187)	-0,0600*** (0,00247)	0,0135*** (0,00199)
Se o assalariado é terceirizado – sim, c/alta probabilidade	-0,115*** (0,00205)	0,0350*** (0,00236)	-0,168*** (0,00453)	-0,122*** (0,0250)	-0,0362*** (0,00246)	-0,0953*** (0,00311)	-0,184*** (0,00250)

Coeficientes de regressão – assalariado com alta probabilidade de ser terceirizado

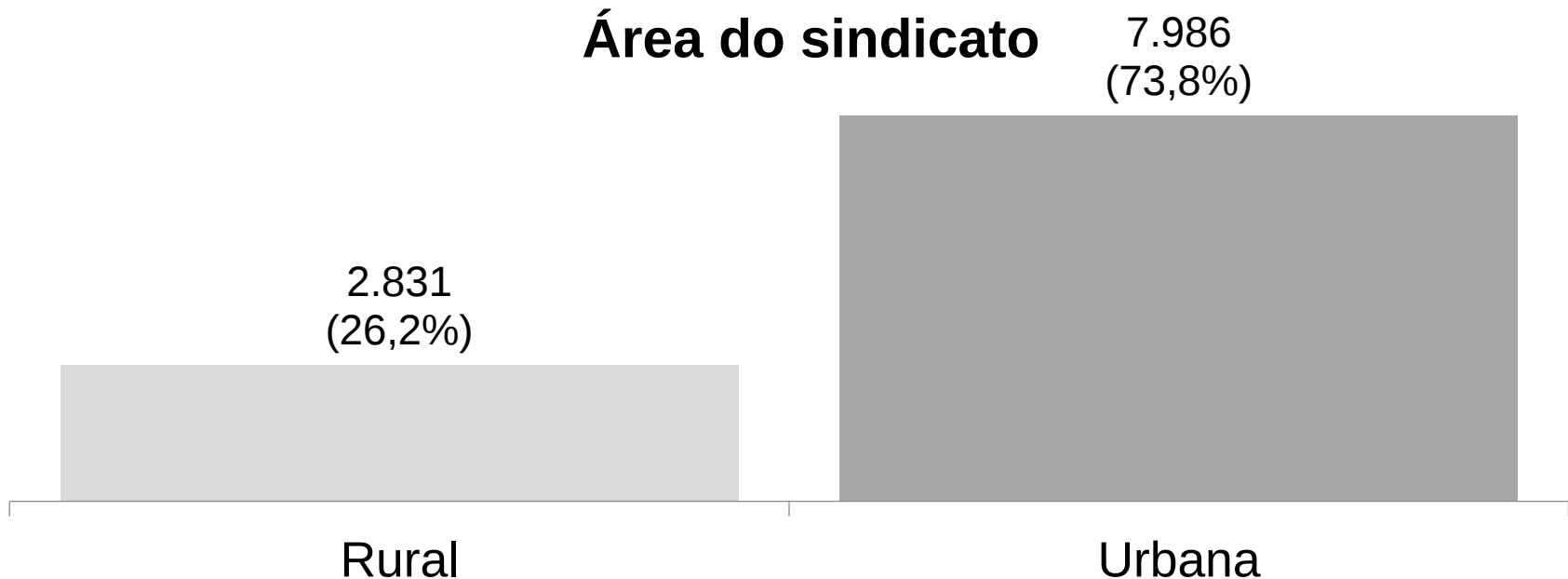


Em suma, é necessária muita cautela com a regulação do trabalho terceirizado, pois as evidências apontam para perdas significativas para os trabalhadores (perdas salariais, i.e.).

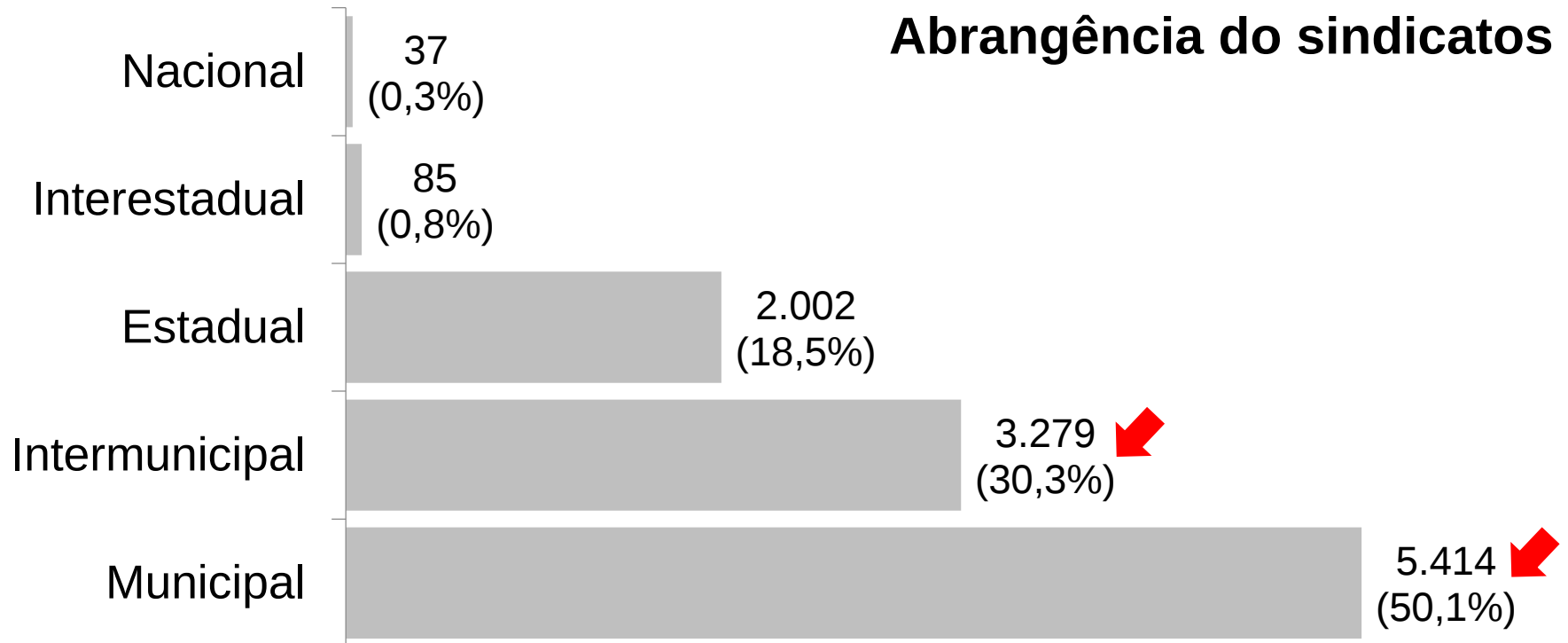
Sobre os *sindicatos de trabalhadores*

No Brasil atual, em que se discute a ampliação da contratação coletiva na regulação do trabalho, encontra-se a seguinte situação:

1. Elevado nº de sindicatos de trabalhadores: nada menos que 10.817 sindicatos.

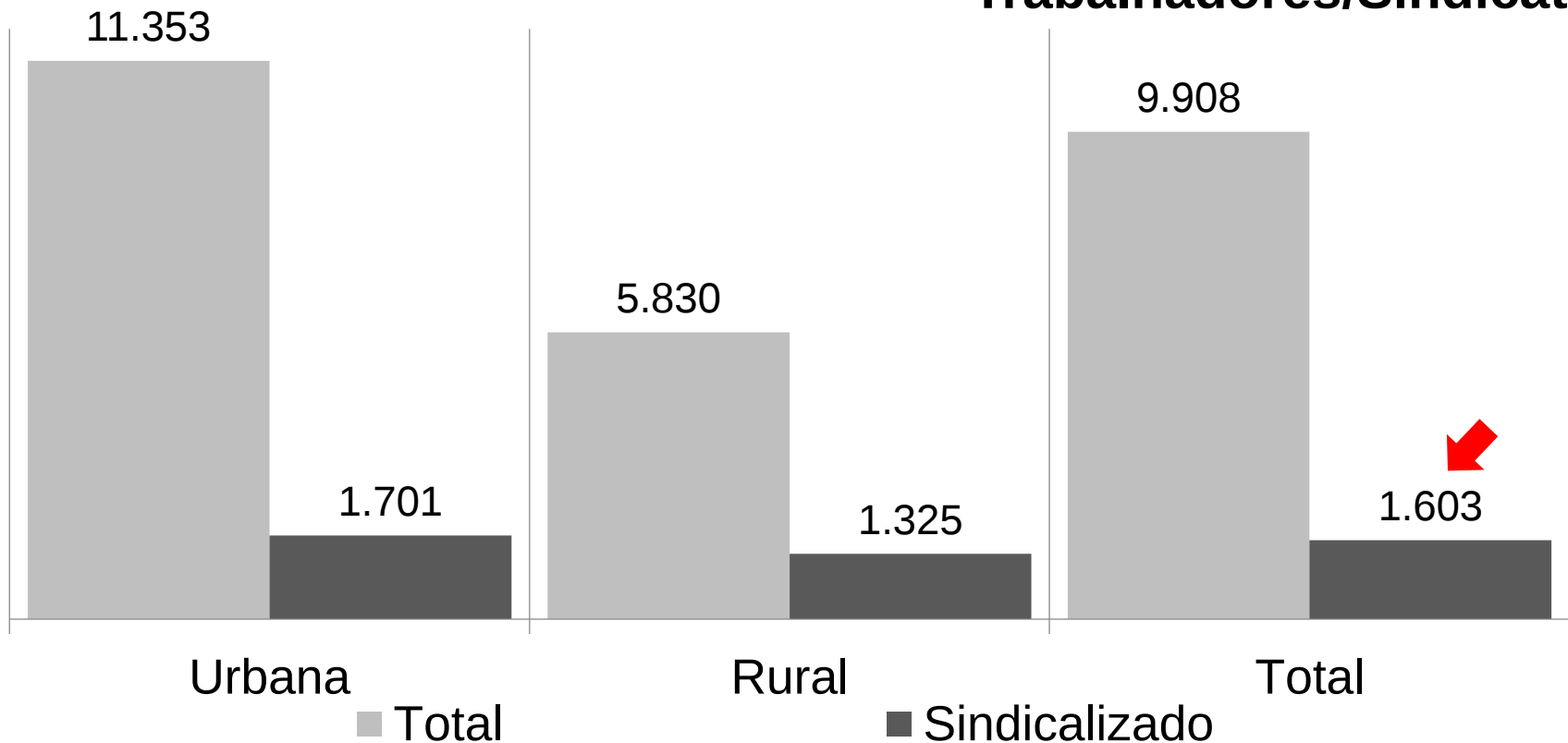


2. Elevado nº de sindicatos de trabalhadores com base municipal (50,1%) ou, no máximo, intermunicipal (30,3%).

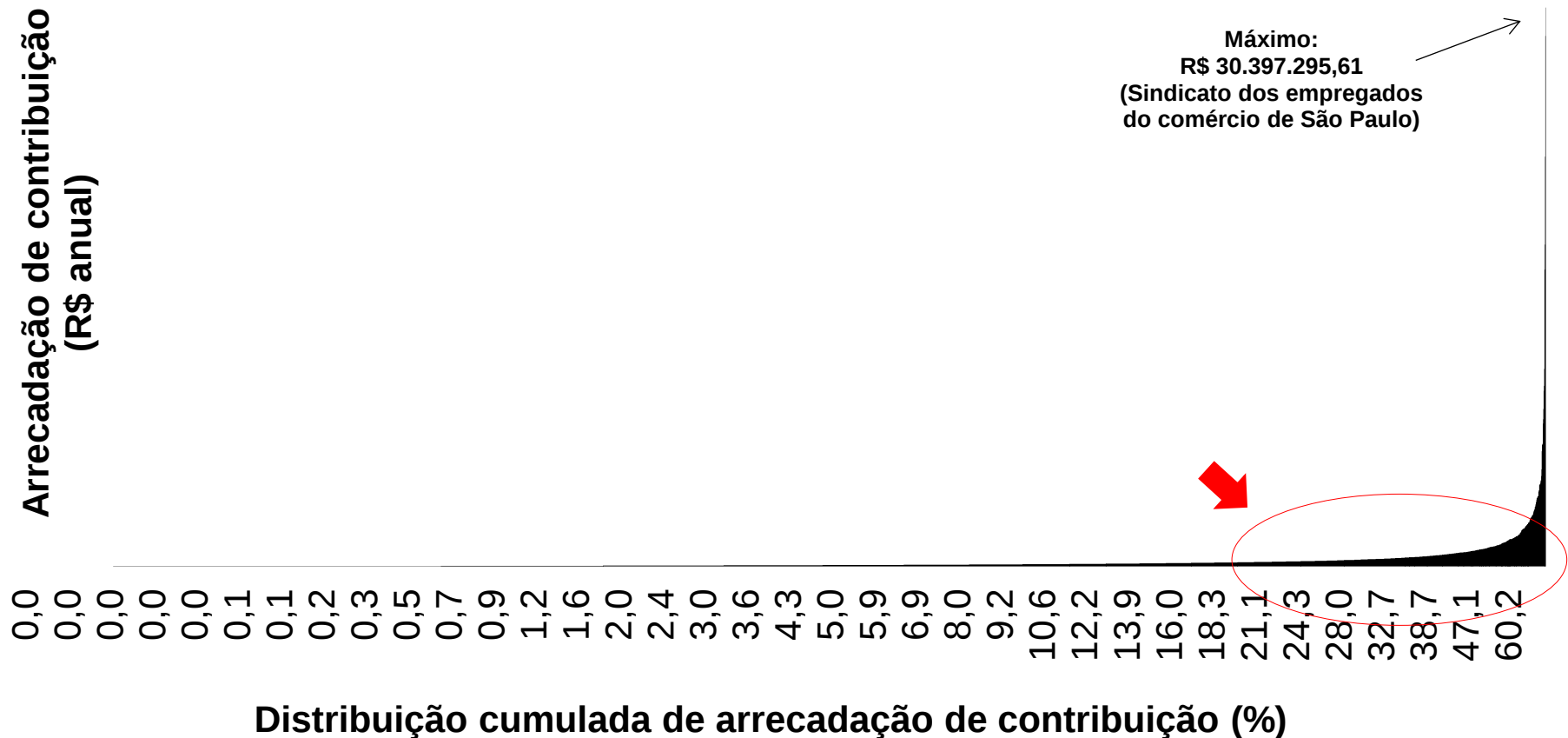


3. Reduzido nº de associados por sindicato de trabalhadores: apenas 1,6 mil associados em média.

Trabalhadores/Sindicato



4. Elevado nº de sindicatos com reduzida arrecadação de contribuição sindical.



. Em suma, no sentido de assegurar maior densidade e representatividade, talvez seja o caso de alterar alguns parâmetros da estrutura sindical no Brasil.

. Parâmetros como:

- . Unicidade sindical,**
- . Custeio sindical,**
- . Organização sindical por local de trabalho,**
- . Garantias de organização/atuação sindical.**

. Estes dois últimos aspectos são particularmente cruciais.

Obrigado

andre.campos@ipea.gov.br

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada